

江西省安全生产委员会办公室 江西省减灾委员会办公室 文件

赣安办字〔2023〕126号

江西省安委会办公室 江西省减灾委办公室 关于无脚本应急演练工作情况的通报

各市、县（区）和赣江新区安委会、减灾委，省安委会、减灾委各成员单位，中央驻赣企业和省属集团公司：

7月以来，各地、各有关部门按照《关于开展无脚本应急演练工作的通知》要求，坚持实战牵引，全面开展无脚本应急演练，应急救援能力得到显著提升。近期，省安委办、省减灾办调度全省无脚本演练工作进展，形成工作专报报省政府。省长叶建春，省委常委、常务副省长任珠峰等省领导给予充分肯定并作出重要指示批示，强调无脚本应急演练有利于提升实战水平，要坚持开

展并不断总结提升。为贯彻落实省领导指示批示要求，纵深推进无脚本演练开展，现将有关情况通报如下：

一、总体情况

（一）精心组织，周密部署。省委、省政府高度重视应急救援能力提升工作，提出要贴近实战开展无脚本应急演练，实现“被动应急”向“主动备战”转变。省安委办、省减灾办迅速贯彻落实，从模拟情景、推演研讨、参演人员、演练组织等方面，创新提出无脚本演练方法路径，及时作出工作部署，督促各级灾害事故专项指挥部及承担应急职责任务的部门、各类生产经营单位和救援力量紧贴实战全面开展演练。**省级层面**，应急管理、生态环境、民政、住建、交通运输、文旅、林业、通信管理、海关等部门跟进研究部署，要求既要抓好本系统指挥演练，又要督促监管行业企业落实演练主体责任。**市级层面**，各设区市及时细化制定方案，提出具体工作要求，其中景德镇、新余、鹰潭、宜春、吉安、抚州等地还专题组织工作推进会进行再动员、再部署。**国企集团层面**，江钨、江铜、省投、省水投、大成国资、国泰、长天、江西中烟、南昌铁路局、江西机场、中国石化江西分公司、国家电投江西公司等中央驻赣和省属集团公司均要求所属企业结合实际，聚焦提升黄金救援时间先期处置能力开展演练，切实做到人人讲安全、个个会应急。

（二）以点带面，示范引领。突出各地各行业领域试点带动和大型国有企业示范引领“两个关键”，不断推动演练走深走实。

一方面，各级专项指挥部及负有安全监管职责部门选择条件较好单位（企业），集中精力抓好1-2个重点演练项目。如省生态环境厅组织省市县三级联合开展无脚本实战环境应急演练，省交通运输厅高航中心开展水上搜救演练，省气象局开展森林灭火气象服务演练，九江市、宜春市开展地震地质、森林火灾演练，吉安市、东乡区、湖口县开展危险化学品演练，万安县、乐安县、南康区、赣县区、上犹县、乐平市、铜鼓县、高安市开展森林火灾处置演练。另一方面，中央驻赣和省属集团公司充分发挥国企人才优势，走在前、作表率，督促所属企业做到无脚本演练全覆盖。如江钨集团先后召开2次现场推进会，听取10家下属企业无脚本演练开展情况汇报，部署下阶段工作；江铜集团选择贵溪冶炼厂、德兴铜矿、武山铜矿等基础条件较好单位作为试点，重点跟踪服务指导，采用“先工段班组试点、后在厂矿乃至全公司推广”方式，推动演练全面开展。

（三）强化督导，压实责任。紧扣“统”字抓引领，省应急管理厅充分发挥省安委办、省减灾办统筹协调、督促指导作用，定期调度全省无脚本演练情况，总结提炼典型经验做法，在“江西应急管理”微信公众号发布5期演练集锦，供各地互学互鉴，组织省工信厅、省交通运输厅、江铜集团、省电力公司等9家单位学习交流经验做法，赴上饶、鹰潭、吉安、赣州、抚州等地及省级试点单位督促指导，将无脚本演练列入综合督查、明查暗访和年度应急管理考核重点内容，层层传导压力，拧紧责任链条。

其中，南昌市已组织开展演练 71 次；鹰潭市应急管理、城管、文旅、交警、消防等部门，以及宜春市袁州区、丰城市、靖安县、奉新县、高安市、经开区、宜阳新区均已开展演练；景德镇市安委办采取上门服务形式，要求全市各有关部门与重点企业按期完成演练任务。**聚焦“分”字抓落实**，各有关单位责任上肩，分级分头狠抓无脚本演练落实。省民政厅督促全系统聚焦民政服务机构存在风险，目前养老院、儿童福利院等均已开展演练；省文旅厅专门督导检查各设区市演练方案制定和开展情况，要求在中秋国庆假期前后开展一次演练；省林业局将演练开展情况纳入安全生产考核内容；交通运输、公路部门已组织开展演练 110 次；省消防救援总队采取“临机拉动集结、临机设置灾情、随机分配任务”相结合方式，开展全省高层建筑火灾扑救实战拉动演练；南昌海关各隶属海关开展燃气泄漏、非法夹带危化品等演练 9 次；省投资集团已组织开展演练 81 次，涉及 11 个板块公司，70 多个所属生产经营单位和项目；各基础电信企业均成立演练领导小组，确定 31 个场景目标；江西机场集团开展演练 80 余次；南昌铁路局已开展南昌西站外电源停电应急发电机带载试验演练。据初步统计，各地、各有关单位已开展无脚本演练 620 余次。

二、主要做法

（一）江钨集团下垄钨业公司。作为省级试点，**模拟情景“实”**，紧密结合企业自身特点和省内外典型事故案例，将风险大、难处置的井下炮烟中毒窒息事故作为假定情景；**推演研讨**

“细”，将推演研讨与预案简明化工作有机融合、相互促进，班组长、车间主任、公司负责人分别组织班组级、车间级、公司级桌面推演研讨，从井下可能发生事故区域及事件发生发展、各应对环节着手，“解剖麻雀式”辨识风险，令各岗位人员主动思考在设定场景下应当做什么、怎么做，将应急职责和措施内化于心，以此校验完善预案，推动预案简明化、流程图表化、处置卡片化、指挥基层化，共制定 63 个现场应急处置卡；**参演身份“真”**，参加推演研讨和无脚本演练人员覆盖应对处置各环节，且均以实际岗位身份参加，不搞“角色扮演”；**演练组织“优”**，严格落实“不打招呼、直奔现场”，以上级考下级方式，分层次组织开展实战演练，临机设置演练场景，按实战环境、环节加设考核难度和情景，真训真练应急能力显著增强。

（二）省交通运输厅高航中心。按照“先单项后综合、先桌面后实战”组织开展水上搜救无脚本应急演练。**首先**成立演练领导小组，确定演练场景目标，明确参演单位和人员；**然后**围绕各环节、各岗位实际设置问题，组织开展桌面推演研讨，查缺补漏；**最后**以临时通知、不设脚本、不预先告知内容的方式，开展水上搜救实战演练，参演人员临时接受应急处置任务，根据职责任务和自身经验完成人员落水搜救、船舶堵漏、船舶拖带等救助作业。

（三）省电力公司。结合企业实际，在总结历次救援处置、培训演练的基础上，制定 26 个演训科目作为评估突发事件处置和应急演练效果的基本标尺，下发所属各单位要求自行组织训练，

每个科目均明确人员、物资、装备配置标准、工作流程和具体要求。同时，公司安监部每季度组织开展一次无脚本实战演练。**演练前**，制定演练方案，明确演练场景、演练科目（从26个中选取）和考核要点。**演练当天**，仅提前半小时通过应急指挥系统向下属供电公司下达演练任务，演练单位根据给定演练场景和演练科目自行开展演练，演练全程通过音视频系统回传省电力公司应急指挥中心，演练过程中视情临时设置问答。**演练结束后**，逐一点评形成演练总结，下发给演练单位闭环整改。

（四）江西机场集团。以全员“会应急、懂操作、能处置”为目标，研究制定航空器突发故障、地面设施设备异常、消防火情等42个演练科目，建立“三无”（无通知、无准备、无脚本）应急拉动测试机制，集团应急管理部门每周至少3次、各机场每周至少6次直赴一线关键岗位，按照“给模拟场景、看实际操作、校验预案”三步走模式开展应急拉动测试，即根据现场业务实际，给出模拟异常场景，由当天值班人员按照现场实际情况进行实操处置，结合现场处置情况进一步验证应急预案的实用性和有效性，以此完善预案。对演练发现的问题下发整改提示，推动应急能力持续提升。

三、存在主要问题

（一）思想认识不到位。一些地方对无脚本演练工作的重要性、紧迫性认识不到位，没有摆上重要工作日程，组织领导不够，部署推动不力，存在上热中温下冷现象。部分地方安委办、减灾

办未统筹指导同级部门无脚本演练，未按要求将本地演练开展情况向政府领导报告。

（二）演练开展不均衡。从调度情况看，景德镇、新余、鹰潭、宜春、吉安、抚州等市推动力度较大，中央驻赣和省属企业演练数量和质量明显优于其他企业。按照承担应急职责任务的省安委会、省减灾委成员单位年内至少组织开展1次无脚本演练要求，目前仅省应急管理、生态环境、交通运输、林业、消防救援、气象等部门和单位已开展演练。

（三）演练质量待提升。部分单位、企业对无脚本演练认知不足，简单理解为无计划演练，未结合本单位风险特点和省内外典型案例设置演练情景和科目，推演研讨不细不实，演练的广度深度还有待提高；部分指挥部演练还是指挥部办公室“单打独斗”，未组织其他成员单位参与；救援队伍通信保障演练开展不够等。

四、下步工作要求

（一）进一步压实演练责任。各级人民政府、各有关部门要按照省委、省政府决策部署和省领导批示指示要求，进一步提高思想认识，切实增强做好演练工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉，将演练工作落实到具体部门、具体岗位、具体人员，一把手要亲自抓、负总责，定期听取情况汇报，高位推动无脚本演练常态化开展。

（二）进一步强化督促指导。各级安委办、减灾办要加强统筹，坚持总揽不包办、统筹不代替、到位不越位，通过定期调度、

督促指导、通报考核等方式，推动各级灾害事故专项指挥部和承担应急任务部门全面开展指挥演练。各级行业主管部门要依据有关法律、法规和职责分工，按照“谁主管、谁负责”的原则，采取有力措施督促相关行业企业开展演练。

（三）进一步提升演练质效。牢固树立演练不到位就是隐患的理念，在演练情景设定和推演研讨过程中，要充分考虑本地区本单位可能出现的极端情况，考虑灾害事故链发的各种可能，分析各岗位各应对环节的能力短板，校验完善预案，健全完善应对措施，在此基础上以上级考下级方式开展演练，真正做到练一次、进一步。



（信息公开形式：依申请公开）

抄送：各市、县（区）人民政府和赣江新区管委会。

江西省安全生产委员会办公室

2023年11月3日印发

经办人：廖亮

电话：0791-85257352

共印5份