

# 赣州市人民政府文件

赣市府发〔2021〕8号

---

## 赣州市人民政府关于 印发赣州市“十四五”推进农业农村 现代化规划的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门，市属、驻市各单位：

《赣州市“十四五”推进农业农村现代化规划》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。



2021年9月8日

（此件主动公开）

# 赣州市“十四五”推进农业农村 现代化规划

## 目 录

### 第一章 开启农业农村现代化新征程

第一节 发展基础

第二节 发展环境

第三节 发展思路

### 第二章 建设革命老区乡村振兴示范区

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

第二节 推进乡村全面振兴发展

### 第三章 加快建设现代农业强市

第一节 构建“1+3+N”现代农业产业体系

第二节 强化农业科技创新与现代设施装备升级

第三节 提升乡村产业链供应链现代化水平

第四节 建设全国重要的富硒农产品供应基地

### 第四章 高品质建设美丽宜居新农村

第一节 全域提升农村人居环境质量

第二节 加快农村基础设施提质提标

第三节 提升乡村公共服务供给水平

第四节 加大农村生态保护与修复

### 第五章 推进乡村治理体系和治理能力现代化

第一节 推进乡村组织振兴

第二节 深化平安乡村建设

第三节 培育乡村文明新风

## **第六章 培育农业农村高质量发展新动能**

第一节 全面深化农业农村改革

第二节 推进城乡协调融合发展

第三节 激发农业农村创新创业活力

## **第七章 构建农业农村对外开放合作新格局**

第一节 深度对接融入粤港澳大湾区

第二节 培育新型农业农村市场

## **第八章 强化规划实施保障**

第一节 加强组织领导

第二节 强化责任落实

第三节 加强评估考核

第四节 营造浓厚氛围

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家赣州篇章的第一个五年，也是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键五年。根据《赣州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，为加快我市农业农村现代化步伐，特编制本规划。

## 第一章 开启农业农村现代化新征程

### 第一节 发展基础

“十三五”是赣州农业发展最快、乡村面貌变化最大、农民获得感和幸福感最强的时期。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，坚定不移打好现代农业与精准扶贫攻坚战，有效完成“十三五”规划既定目标，脱贫攻坚取得全面胜利，农村同步迈向全面小康社会，农业农村发展站在新的历史起点。

——基础地位巩固提升。农林牧渔业总产值、增加值等主要经济指标保持全省“第一方阵”，农村居民人均可支配收入增速连续八年位列全省第一。习近平总书记亲临赣州视察，高度赞誉“赣南的现代农业蓬勃发展”“农村气象新、面貌美、活力足、前景好”。中国蔬菜产业发展大会、全国产业扶贫现场会、全省现代农业发展大会、中国农民丰收节江西活动等相继在赣

州召开，发展地位显著提升。

——现代农业蓬勃发展。设施农业、科技农业、规模农业迅速扩张，农业发展理念发生根本性转变。建成高标准农田 200 多万亩，粮食生产获“十七连丰”。赣南脐橙入选中国特色农产品优势区，品牌价值连续六年稳居全国区域品牌（地理标志产品）水果类第一。蔬菜产业异军突起，建成钢架大棚突破 20 万亩，获批全国蔬菜质量标准中心（赣州）分中心。成为共建粤港澳大湾区“菜篮子”平台城际合作城市。畜禽产业转型升级，在全省率先恢复生猪产能，屠宰加工取得突破。茶叶、白莲等特色产业竞相发展。

——乡村面貌焕然一新。新农村建设四年行动、农村人居环境整治三年行动圆满收官，顺利通过省级验收。农村危旧“空心房”整治全面完成，新农村村点整治基本实现所有 25 户以上宜居村组“扫一遍”，农村户用卫生厕所基本普及，农村生活污水处理设施建成数、覆盖村庄数均居全省第一，在全省率先实现组组通水泥路。全南获评全国农村人居环境整治成效明显激励县，寻乌、全南、崇义、大余、龙南、定南获评省级美丽宜居示范县。

——农村改革纵深推进。农村集体产权制度改革基本完成，全市所有行政村均成立经济（股份）合作社。农村土地承包经营权、集体土地所有权和宅基地确权登记颁证全面完成。农业

农村“三改合一”<sup>1</sup>改革试点深入推进，全面消灭村级集体经济“空壳村”，新型农业经营主体发展壮大，省级农业龙头企业突破100家。农垦等改革稳步推进。

——农民生活明显提高。脱贫攻坚取得全面胜利，11个贫困县全部摘帽、1023个贫困村全部退出，现行标准下114.3万农村贫困人口全部脱贫，绝对贫困和区域性整体贫困得到历史性解决。“五个一”<sup>2</sup>产业扶贫机制在全国推广，脐橙产业成为全国产业扶贫三大范例之一。农村社会和谐稳定，农民的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

## 第二节 发展环境

当前和今后一个时期，我市农业农村发展环境和发展条件正在发生深刻变化，既面临重大战略机遇，也存在诸多严峻挑战。从大的发展环境来看，我国“三农”工作重心发生历史性转移，正处在巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接的历史交汇期；应对错综复杂的国内外形势，国家加快构建新发展格局，需要挖掘农村巨大市场潜力。随着新时代赣南苏区振兴发展、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡和省域副中心城市建设“三大战略”深入推进，市委、市政府明确把乡村

---

<sup>1</sup> 三改合一：统筹整合农村集体产权制度改革、农村土地改革与管理、发展新型农业经营主体和多种形式适度规模经营等三项改革，以村为单位在一个平台集中实施。

<sup>2</sup> “五个一”产业扶贫机制：选准一个产业、打造一个龙头、创新一套利益联结机制、扶持一笔资金、培育一套服务体系。

振兴作为“六大主攻方向”之一，农业农村现代化将在“三农”政策调整、城乡格局变迁、农村改革深化、新一轮技术变革的交织影响中开启新征程。

在此背景下，我市农业农村现代化将面临新形势。随着土地资源的紧缺，环境压力不断增大，将加快由数量增长型农业向质量效益型、环境友好型、资源节约型农业转变，推动绿色产品和生态服务的资产化，让绿色产品、生态产品成为生产力，促进生态优势转化为经济优势。居民消费结构的升级，使得农业的个性化、高端化、体验式消费成为新趋势，农业多种功能以及乡村生态、居住、文化等多元价值将不断得到发掘和彰显。乡村振兴战略全面实施和城镇化的快速发展，将推动产业布局、要素配置、城乡形态出现新变化，促进农业结构进一步优化，农业规模化经营不断扩大，三次产业融合更加深入，农业、农村、农民得到全面发展。生物技术、信息技术等新技术不断应用于农业生产、加工、营销等农业产业链各环节，从而催生出农业新的生产方式、加工方式和营销方式，为加快农业农村现代化，实现高质量跨越式发展提供科技支撑。

但也要清醒认识到，农业农村欠发达、后发展的基本农情未得到根本改变，主要表现在：一是比较效益低下仍是农业农村发展的突出矛盾。农业基础不牢、结构不优、加工不深、规模集约化程度不大、发展质量不高等问题普遍存在，农业“靠天吃饭”的局面依然存在。二是现代化程度不高仍是农业农村的基本现实。农业经营主体整体实力不强，全产业链存在不少

断点，“农业大而不强，农产品优而不特、特而不名”的发展格局没有得到根本转变。三是乡村建设仍是农业农村的艰巨任务。现在的乡村处于一个变革的阶段，乡村空心化、农民老龄化不断凸显，农村社会事业发展存在“堵点”“盲点”，农村要素发展活力尚未充分激发。

综合判断，我市农业农村现代化发展虽面临不少挑战，但总体上机遇大于挑战，处于大有可为的重要战略机遇期。面对新形势、应对新挑战，必须坚持用大历史观来看待“三农”问题，主动顺应“三农”发展的客观规律，找准“三农”工作新的历史方位，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，推动农业农村现代化与新型工业化、信息化、城镇化同步发展。

### 第三节 发展思路

我市“十四五”推进农业农村现代化的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述以及视察江西和赣州重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持农业农村优先发展，以全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴为总抓手，以全方位推动农业农村高质量跨越式发展为主线，以科技创新、制度创新、政策创新为动力，把乡村建设摆在农业农村现代化建设的重要位置，着力固根基、育优势、补短板、强弱项、激活力，加快农业农村现代



化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，争做巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的排头兵，奋力在革命老区农业农村高质量发展上作示范、勇争先。

到 2025 年，现代农业实现高质量转型升级，农村环境明显改善，农民生活质量和水平显著提高，农业农村现代化取得重大进展，发展水平全省领先。具体目标是：

——产业兴旺取得新突破。补齐农业产业链短板，向高效率、高品质、高附加值转型发展，形成“1+3+N”现代农业产业体系。农产品供给体系的质量和效率显著提高，粮食综合生产能力稳定在 52 亿斤左右，以脐橙为主的柑橘种植面积达 260 万亩，设施蔬菜大棚面积突破 60 万亩，成为粤港澳大湾区优质农产品供应基地。

——乡村建设实现新跃升。乡村建设行动取得明显成效，乡村生产生活生态空间更加优化，农村基础设施和公共服务进一步完善，农村人居环境持续提升，乡村面貌发生显著变化。农村生活垃圾收运处置体系基本实现全覆盖，农村环境长效管护机制建立健全，美丽宜居村庄占比达到 30% 以上。

——农业农村展现新活力。新一轮农村改革深入推进，农村基本经济制度、农业支持保护制度、农村社会治理制度、城乡融合发展体制机制更加完善，农村发展活力得到极大激发。农村对人才吸引力逐步增强，小农户与现代农业有机衔接，农业科技贡献率贡献率达到 65%。乡风文明达到新高度，乡村治理能

力显著提高。

——农民生活得到新提升。守住不发生规模性返贫的底线，脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫攻坚政策平稳转型支持乡村振兴，全面推进乡村振兴取得阶段性成果。农村居民人均可支配收入年均增长 8.5%左右，与全国、全省差距明显缩小，农民获得感、幸福感、安全感明显增强。

### “十四五”时期赣州市推进农业农村现代化主要指标

类别	指标	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	年均增长 /累计	属性
农业高 质高效	农林牧渔业总产值	亿元	674.4	780	3左右	预期性
	粮食综合生产能力	亿斤	51.7	52左右	保持稳定	约束性
	主要农作物耕种收综合机械化水平	%	75.27	80	[4.73]	预期性
	农业科技进步贡献率	%	60	65	[5]	预期性
	高标准农田规模	万亩	300	500	[200]	预期性
	农田灌溉水有效利用系数	%	51.6	52.5	[0.9]	预期性
	各类新型农业经营主体数量	万家	3.97	4.5	[0.53]	预期性
	土地流转率	%	43.27	50	[6.73]	预期性
	农产品加工转化率	%	62.01	70	[7.99]	预期性
	主要农产品质量安全合格率	%	99.1	>98	保持稳定	约束性
	绿色有机地理标志农产品数量	个	443	800	[357]	预期性
乡村宜 居宜业	美丽宜居村庄占比	%	13.76	30	[16.24]	预期性
	美丽庭院占比	%	4.5	20	[15.5]	预期性
	村庄规划管理覆盖率	%	80	100	[20]	预期性
	畜禽粪污资源化综合利用率	%	97.67	>98	保持稳定	预期性
	农村生活垃圾无害化处理率	%	100	100	—	预期性
	农村生活污水处理率	%	30	35	[5]	预期性
	农村无害化卫生厕所普及率	%	99.6	100	[0.4]	预期性
	光纤网络自然村覆盖率	%	75	95	[20]	预期性

类别	指标	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	年均增长 /累计	属性
	森林覆盖率	%	76.23	>76	—	约束性
农民富 裕富足	农村居民人均可支配收入	元	13036	19600	8.5左右	预期性
	城乡居民人均可支配收入比	—	2.84	2.6	[-0.24]	预期性
	农村居民家庭恩格尔系数	—	35.5	30	[-5.5]	预期性
	农村居民养老保险参保率	%	95	95.5	[0.5]	预期性
	农村居民基本医疗保险参保率	%	95	>95	—	预期性
	农村居民教育文化娱乐消费支出占比	%	9.71	12	[2.29]	预期性
	经营性收入超50万元集体经济强村占比	%	7.07	10	[2.93]	预期性

## 第二章 建设革命老区乡村振兴示范区

全面把握“三农”工作重心历史性转移的要求，聚焦乡村振兴主攻方向，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕道路，走出一条新时代革命老区乡村振兴发展新路。

### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

落实脱贫攻坚5年过渡期和“四个不摘”<sup>3</sup>要求，过渡期内保持现有主要帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，并逐项推进政策分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。推进工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障等

<sup>3</sup> 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

有效衔接，确保政策不留空白、工作不留空档，争做巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的排头兵。

健全防止返贫动态监测和帮扶机制、快速发现和响应机制，对农村低保对象、特困人员、易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展动态监测，实行分层级分类帮扶，守住返贫致贫底线。加强农村低收入人口常态化帮扶，对有劳动能力的，坚持开放式帮扶，多渠道发展产业、促进就业，提升自我发展能力；对丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，及时给予专项救助、临时救助，巩固“两不愁三保障”成果。加大扶志、扶智力度，激发群众内生发展动力。

强化产业就业帮扶，发展壮大特色帮扶产业，着力培育一批种养大户或专业户。加大龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体及致富带头人培育，吸引本地能人回乡创业，强化传帮带的政策导向，把联农带村能力作为各级农业龙头企业、合作社示范社以及各类财政资金扶持项目的申报条件，积极引导履行社会责任。整合开发职业教育培训资源，精准开展农业生产实用技术和创业就业技能培训。深化拓展消费帮扶，推进消费帮扶专区、专柜、专馆建设，广泛开展农产品产销对接活动。强化易地搬迁后续扶持，完善提升集中安置区配套设施和公共服务，加强社区治理和社会融入，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。突出资产帮扶效益，加强扶贫项目资产后续管理。

## 第二节 推进乡村全面振兴发展

把握新时代赣南苏区振兴发展政策机遇，积极争取革命老区县享受国家乡村振兴重点帮扶县政策，巩固拓展脱贫攻坚成果，因地制宜推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，走出一条革命老区乡村全面振兴的实践路径。坚持循序渐进与精准施策相结合，尊重乡村发展规律，科学规划、注重质量、从容建设，分步部署实施一批重大工程、重大计划、重大行动，不搞“一刀切”平推，不搞形式主义和“形象工程”。坚持农民主体、共享发展，充分调动广大农民参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性。

科学把握乡村差异性，通过规划设计、要素投入、督导考核、宣传培训等机制，引导不同类型乡村找准发展路径、发挥自身优势，分类推进乡村全面振兴。根据全市各行政村的发展现状、工作基础等，将发展基础较好的村作为巩固拓展村，将发展相对滞后、短板突出的村作为重点帮扶村。突出示范引领，每个村要以产业振兴为基础，在人才、文化、生态、组织等振兴中优先选择几个方面切入突破，逐步全面务实推进，确保“建一个成一个”；各县（市、区）在五大振兴中都要有特色鲜明、代表性强的示范村，以试点示范引领带动全域发展，构建“村户成景、串点成线、连线成片”的建设格局，走出各具特色的乡村振兴路子。

总结运用扶贫减贫治理经验，健全完善乡村振兴工作体系。发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，各

成员单位出台重要涉农政策要征求党委农村工作领导小组意见并进行备案。实行市厅级领导联系县、县处级领导挂乡镇、乡科级领导包村工作责任制。围绕“五大振兴”目标任务和要素保障，设立由党委和政府相关负责同志领导的专项小组及相应工作专班，建立落实台账，压实工作责任。实施乡村振兴战略进展情况逐级报告制度，实行县乡党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，并纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容。建立健全客观反映乡村振兴发展实绩的统计体系，对乡村振兴战略规划实施情况进行评估评价。

### 第三章 加快建设现代农业强市

聚焦品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区及特色农产品优势区建设，提高农产品标准化、规模化、品牌化水平，加快赣州从农业大市向现代农业强市转变。

#### 第一节 构建“1+3+N”现代农业产业体系

坚持优势区域发展优势产业，深入推进农业供给侧结构性改革，在毫不放松稳定发展粮食生产的同时，持续做大做强脐橙、蔬菜、油茶等三大农业首位产业，鼓励各地因地制宜培育发展特色产业，不断提高农业发展质量效益和竞争力。

##### 一、稳定发展粮食生产

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格落实粮食安

全党政同责要求，强化粮食生产稳定度考核，狠抓粮食生产任务，牢牢把住粮食安全主动权。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地撂荒，推进抛荒地全面复耕复种，大力发展“双季稻”种植。积极培育新型种粮主体，加大种粮大户、合作社、龙头企业等种粮经营主体政策扶持和激励，完善农村土地流转服务平台，引导耕地向种粮大户等经营主体集中，推进适度规模经营和集约化生产。创新推广代耕代种、托管服务、集中育秧等模式，支持发展农资配送、飞防植保、收割烘干等社会化服务。到2025年，粮食总产稳定在52亿斤左右。

实施优质稻米工程，重点支持有机稻、富硒功能稻、优质稻生产，推广粮食绿色高质高效生产技术。坚持以工业化思维发展粮食产业经济，充分发挥粮食加工转化的引擎作用，推动仓储、物流、加工等粮食流通各环节有机衔接。建成市级粮食储备库“退城进郊”项目，推进县级粮食仓储设施改造提升，加强烘干机等设备设施建设，推广应用绿色生态和低温储粮技术。开展粮食节约行动，减少粮食损耗浪费。

### 专栏1 粮食安全保障重点建设工程

#### （一）优质稻米产业发展工程

着力打造三个基地，即以宁都为中心，辐射于都、兴国、赣县、信丰、南康、寻乌等县（区）的50万亩富硒优质水稻产业基地；打造以会昌为中心，辐射瑞金、石城的35万亩米粉加工优质水稻产业基地；打造以龙南为中心，辐射崇义、安远、上犹、定南、全南、大余等县的35万亩绿色有机优质水稻产业基地。

#### （二）粮食仓储设施功能提升工程

实施会昌、南康、崇义、龙南、全南、于都、石城、寻乌等县级粮食储备和供应保障工程。推进基层粮食仓储企业退城进郊，支持符合条件的粮食收储企业通过改造提升现有仓储设施，配备绿色储粮设备设施，推广应用低温储粮技术，改造提升库区基础设施，整治库区环境等措施，打造一批符合规范化、专业化、精细化、生态化储粮管理新要求的新型粮库，满足“优粮优储”需要。

## 二、做大做强三大农业首位产业

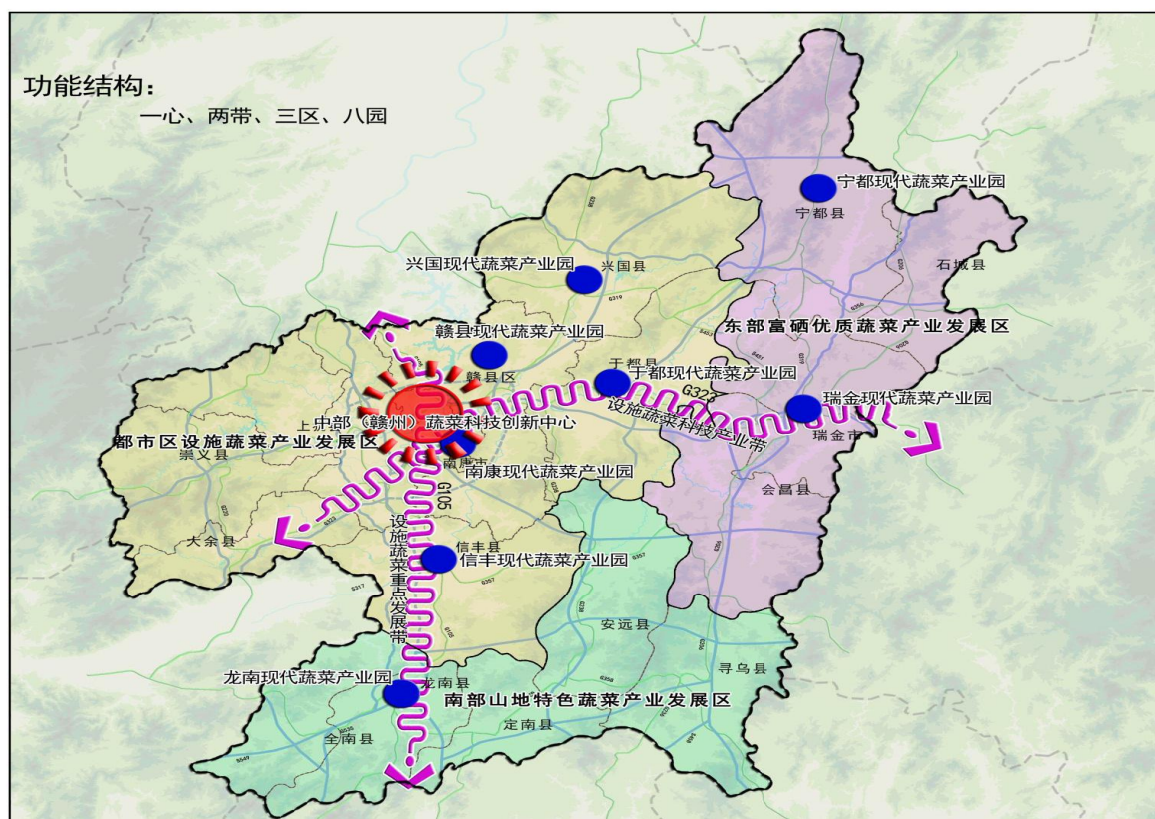
推进脐橙产业高质量发展。实施“沃土工程”，提高地力肥力，提高脐橙果品品质和商品率。坚持绿色生态开发，提升现有果园集成技术应用水平，推进标准化、宜机化、精品化改造，实现果园稳产高产。强化病虫害防控，全面清理失管果园和黄龙病树，完善重大危险性病虫害监测预警体系，筑牢产业安全屏障。开展赣南脐橙品质提升技术与示范，加强柑橘（脐橙）种质资源圃建设，加大单株选优和品种引进，完善苗木良繁体系。积极扶持或引进一批与产业关联度大、带动能力强的龙头企业，加大对脐橙加工产品的开发与利用。实施“互联网+果业”行动，建设赣南脐橙大数据中心、国家级赣南脐橙市场，打造赣南脐橙优质产品供应链、全国绿色食品原料（脐橙）标准化生产基地。适时开展打假专项行动，加强对“赣南脐橙”品牌的保护。

推动蔬菜产业持续发展壮大。坚持市场主导、农民主体，持续扩面与提质增效并重，打造全国设施蔬菜的优势主产区。全面推广“龙头企业+合作社+职业菜农”组织形式，培育职业菜农等主体，激活农民内生动力，提升生产经营质量和效益。巩固发展现有基地，推进低质低效基地的改造提升。创新投融资渠道，加快发展茄果类、瓜果类等外向型设施基地，兼顾发展应季露地菜，形成错位协同、特色突出的优势产业带。运营全国蔬菜质量标准中心（赣州）分中心平台，建好江西省设施蔬菜技术创新中心，提升“两中心一基地”<sup>4</sup>服务能力，推动技

<sup>4</sup> 两中心一基地：设施蔬菜良种引种示范中心、设施蔬菜实用技术集成测试中心、蔬菜专业技术人才培训基地。



术本土化。完善种苗培育、冷链物流、市场交易、产品加工等配套环节，打造“赣南蔬菜”“富硒蔬菜”品牌。



附图 1 赣州市蔬菜产业发展布局图

推进油茶产业提质增效。实施低产油茶林改造提升三年行动，统筹推进油茶新造、低改和提升，促进油茶资源培育标准化、集约化和机械化，提升油茶产业质量和效益。培育油茶经营主体，发展油茶适度规模集约经营。探索与江西环境工程职业学院合作共建油茶产业学院，培养大批油茶专业人才和职业油茶农民。建设国家（江西赣州）油茶产业园，引领带动全市油茶产业一二三产融合发展。加强国家油茶产品质量检验检测中心（江西）能力建设，强化检测检验技术支撑和市场监管。

推进油茶精深加工和高附加值产品的研发和生产，提高油茶综合利用率。成立赣南茶油高品质联盟，加强宣传推介，提升“赣南茶油”品牌效应。

## 专栏 2 优势主导产业重点建设工程

### （一）脐橙产业高质量发展工程

到 2025 年，全市以脐橙为主的柑橘种植面积 260 万亩，其中脐橙种植面积 200 万亩以上，脐橙品种早、中、晚熟比例调整为 15%、80%、5%，各类特色柑橘品种协同发展。柑橘黄龙病平均病株率控制在 2% 以下，标准化果园覆盖率 85% 以上，优质果品率稳步提高。培植壮大一批农业（果业）龙头企业，拓宽网络销售渠道，赣南脐橙品牌价值位居全国地理标志产品价值榜前列。

### （二）规模设施蔬菜基地建设工程

到 2025 年，建成规模蔬菜基地总面积 80 万亩，其中大棚设施蔬菜基地面积 60 万亩，总产量达 450 万吨；累计通过绿色有机蔬菜产品认证数 100 个；基本形成一县一品的生产格局，蔬菜产品质量追溯体系实现规模基地全覆盖。蔬菜产业综合产值达 200 亿元以上，对全市农民人均纯收入的贡献率达 11%。每年选育和引进推广蔬菜新品种 200 个，良种转化率达 100% 以上。

### （三）油茶产业改造提升工程

实施低产油茶林改造提升三年行动，到 2023 年，全市改造提升低产油茶林 60 万亩，建成 100 个低产油茶林改造提升示范基地。通过改造提升，形成密度均匀、结构合理、长势旺盛、产量均衡的油茶丰产林，其中：林龄 12 年以上的低产油茶林年亩均产茶油达 15 公斤以上，林龄 8-12 年的低产油茶林年亩均产茶油达 20 公斤以上。到 2025 年，油茶林面积稳定在 330 万亩，其中高产油茶林 165 万亩，年产茶油 5 万吨以上，综合产值超 150 亿元。

## 三、因地制宜培育 N 个特色农业产业

根据种质资源、地理成分、物候特点等独特资源禀赋，找准地方特色产业，推进特色产业品种优化、技术完善、链条延长、融合发展、提档升级，建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区。

加快畜禽产业转型升级。打好非洲猪瘟防控持久战，优化生猪产业规划布局，加快温氏、加大等现代化规模养殖场建设，

发展年出栏3千—2万头的适度规模养殖和大型现代畜禽养殖企业集团，推动生猪养殖规模化、标准化和生态化发展。发展屠宰、加工、配送、销售全产业链经营，推进屠宰行业转型升级，建设3—5家年屠宰能力50万头以上生猪屠宰深加工企业，每个县（市、区）整合或新建1家现代化生猪屠宰企业，实现由“运猪”向“运肉”转变。合理开发利用饲料饲草资源，提升牛羊规模化养殖水平。加强宁都黄鸡、兴国灰鹅等特色家禽保种提纯复壮与开发利用，加强良种繁育体系建设，引进国内外有实力的深加工企业，提高产品附加值。

### 专栏3 畜牧业优势区域布局

#### （一）生猪产业

稳定发展定南、南康、信丰、兴国等4个国家级生猪调出大县，巩固提升生猪调出大县地位；加快发展瑞金、会昌、赣县、安远、全南、大余、于都、龙南、宁都等9个优势潜力养殖大县，提高生猪供应能力，在保障自给的基础上，提高调出量；其他县结合国土空间布局、种养生态循环、市场保障供给，大力发展生猪规模养殖。到2025年，全市生猪出栏稳定在670万头左右，生猪存栏稳定在350万头左右，猪肉产量稳定在55万吨左右，规模养殖比重达到80%以上。

#### （二）牛羊产业

肉牛生产以会昌、信丰、于都、瑞金、赣县为主产区，每个县年出栏在2万头以上；肉羊生产以龙南、会昌、寻乌、大余、赣县为主产区，每个县年出栏在1万只以上。到2025年，全市肉牛出栏在30.8万头左右，存栏在57.4万头左右，牛肉产量在2.88万吨左右，规模养殖比重达到30%以上；肉羊出栏在13.8万头左右，存栏在10.2万头左右，羊肉产量在0.2万吨左右，规模养殖比重达到50%以上。

#### （三）家禽产业

以宁都为中心，于都、龙南、信丰、瑞金、寻乌等为重点，建设黄鸡生产基地；以大余为中心，南康、赣县等为重点，建设肉鸭生产基地；以兴国为中心，宁都、于都、赣县、会昌、瑞金等为重点，建设灰鹅生产基地；以寻乌为中心，建设蛋鸡养殖基地。到2025年，全市家禽出笼总数达到1.8亿羽，其中黄鸡出笼14800万羽、灰鹅出笼1000万羽、麻鸭出笼2200万羽，禽蛋产量达7.5万吨。

推进水产养殖业绿色发展。推进水产种质资源保护区建设，保障生态安全。严格落实养殖水域滩涂规划，大力发展特色水产养殖，重点推进鲟鱼、鳊鱼、棘胸蛙等特色水产养殖。加强水产苗种繁育基地建设，推进良种繁育一体化。充分挖掘低洼田、冷浆田、内涝田等宜渔稻田潜力，推进稻渔综合种养发展。以池塘标准化养殖、工厂化循环水养殖等设施为建设重点，大力实施标准化改造，推进养殖尾水资源化利用或达标排放。开展水产健康养殖示范创建，积极发展休闲渔业。

#### 专栏 4 渔业优势区域布局

重点建设“水产四区”，即以宁都、大余、兴国、赣县、寻乌等县（区）为主的赣南水产“早繁苗”优势生产区；以龙南、全南、定南、信丰等县为主的鲟鱼特种水产养殖区；以瑞金、会昌、石城等县（市）为主的鳊鱼出口创汇区；以于都、会昌、石城、宁都、信丰、大余等县为主的稻渔综合种养产区。到 2025 年，全市水产品总产量达到 30 万吨，其中鳊鱼、鲟鱼、刺鲃等特色水产品产量 10 万吨以上，生产“四大家鱼”早繁苗 100 亿尾以上。

促进特色经作产业提质增效。巩固“蜜橘、甜柚”等柑橘优势产区，支持发展猕猴桃、百香果、刺葡萄等特色水果产区，持续巩固“一主多特”果业结构布局。加强老茶园改造提升，建设一批高标准的绿色、生态、有机茶园，提升茶叶绿色加工能力和水平；实施以“赣南高山茶”为核心的品牌发展战略，实施准入制度，规范品牌运营，扩大品牌影响力。发展艾草等一批中药材生产基地，保障热敏灸等中医药产业原材料供应；以青峰药业等企业为龙头，采用“公司+科研机构+专业合作社+

基地+农户”等模式，推行中药材订单生产，加快建设一批示范带动力强的中药材种植基地。提升白莲产业规模化经营水平，发展白莲产品深加工，着力打造白莲食品特色小镇。

### 专栏 5 特色经作产业优势区域布局

#### （一）特色水果

打造以安远、寻乌为中心的猕猴桃、百香果特色水果种植区，以崇义为中心的刺葡萄特色水果种植区，以全南为中心的葡萄特色水果种植区，以章贡、南康、赣县、赣州经开区、蓉江新区为中心的城郊休闲型特色水果产业带，以兴国、于都、瑞金为中心的红色旅游型特色水果产业带，以大余、上犹为中心的生态旅游型特色水果产业带。到 2025 年，全市新增特色水果面积 10 万亩。

#### （二）茶叶

建设“茶叶三区”，即以崇义、上犹为主，辐射大余的西片产茶区；以宁都、于都、兴国、会昌、瑞金等县（市）为主，辐射石城县的东北片产茶区；以及龙南、定南、寻乌等县为主的南片产茶区。到 2025 年，全市茶园总面积达到 25 万亩，总产量 0.7 万吨，培育一批茶叶核心龙头企业，开发一批“茶之旅”等休闲旅游项目产品。

#### （三）中药材

建设“三子一壳”（栀子、吴茱萸、车前子、枳壳）主产区，即宁都、大余等县栀子主产区，崇义、全南等县吴茱萸主产区，会昌、瑞金、于都等县（市）的枳壳主产区；特色中药材产区，即崇义、全南、寻乌、会昌、兴国、石城、赣县、章贡、信丰、定南等县（区）的杜仲、厚朴、黄柏、龙脑樟、白花蛇舌草、泽泻、金银花、水半夏、草珊瑚、龙脑樟等产区；药食同源品种产区，即南康、宁都、赣县、章贡、兴国、信丰、全南、石城、定南、上犹、大余、瑞金等县（市、区）的葛、百合、铁皮石斛、芡实、黄精、山药、皇菊、莲子等产区。到 2025 年，全市中药材种植面积达到 12 万亩，总产量达到 3.2 万吨，中药材产业综合产值达到 8 亿元以上。

#### （四）白莲

以石城为核心，辐射宁都、瑞金等地，积极开展白莲技术攻关及健康效应研究，重点发展“药食同源”高端白莲。到 2025 年，全市白莲种植面积达到 20 万亩，产量 2.5 万吨。

#### （五）烟叶

建立基本烟田永久保护制度，重点在石城、兴国、瑞金、会昌、信丰、安远等县（市）建设核心烟田，形成布局合理、烟田稳固、作业高效、质量稳定的烟叶产业发展格局。“十四五”期间，全市计划建设基本烟田 27.2 万亩。

## 第二节 强化农业科技创新与现代设施装备升级

坚持科技强农，补齐农业基础设施短板，着力强化科技装备支撑，加快转变农业发展方式，重点推进农田标准化、农业设施化、农业信息化建设，增强农业综合生产能力。

### 一、加快农业基础设施改造升级

落实最严格的耕地保护制度，科学合理利用耕地资源，严格遵循耕地利用优先序，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加快补齐农田基础设施短板，持续提升耕地质量和产出水平，大力推进新一轮高标准农田建设，对已建高标准农田进行改造提升，累计建成高标准农田500万亩左右，确保高标准农田“统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库”，建立健全“县负总责、乡镇监管、村为主体”的建后管护机制，实现全市耕地质量提升0.5个等级。加大农业节水灌溉力度，以打通农田水利“最后一公里”为重点，因地制宜建设农田管网灌溉设施，充分发挥骨干水源工程灌溉功能，推进大中型灌区续建配套与节水改造，加强水塘山塘新建整治，推进农业产业基地排涝建设，提高果园、高排田、望天丘、零星田块等的蓄水抗旱能力。加快完善农业产业重点区域和重点基地路网，实现机耕道与乡村公路衔接连通。

### 二、推进农机农艺农信融合发展

突破重点作物的薄弱环节和技术瓶颈，创新农机农艺一体

化生产模式，加快农机信息化应用，促进农机农艺农信深度融合。大力发展农机装备产业，以罗锡文院士绿萌智慧果园自动化装备研究院、中国（南方）智能农机产业园为载体，推进农机装备研发制造，建设农机装备产业园。聚焦水稻机插、机械植保、稻谷烘干等薄弱环节，实施水稻生产全程机械化补短行动，创建水稻全程机械化示范县。推进丘陵山区农田宜机化改造，加强小型农业机械的推广与应用，打造以脐橙、蔬菜、茶叶等为代表的山区农产品机械化发展样板区。加快发展畜牧业、渔业机械化，提升农产品初加工和病虫害防治等机械化装备水平。建立完善的覆盖农业产前产中产后的农机社会化服务体系，完善丘陵山区重点推广农机具市级补贴政策，扶持主导产业全程机械化示范基地建设。

### 三、提升农业科技创新能力

实施农业重大科技攻关专项行动，开展设施蔬菜、智慧农业装备和富硒产品技术研发攻关，推动建立农业产业技术创新联盟。加快发展智慧农业，推进物联网、人工智能、区块链等信息技术集成应用。开展新品种、新技术、新装备示范推广及引进，建立特色农业科技示范基地，促进良种良法进村入户到田。依托赣南科学院规划建设赣州现代农业科研中心。全面提升全国蔬菜质量标准中心（赣州）分中心等平台功能，推广科技小院、科技服务超市等模式。创建国家农业高新技术产业示

范区。深化基层农技推广体系改革，健全农业科技成果使用、处置和收益管理制度，完善科技推广人员绩效考核和激励机制。推行科技特派员制度，促进科技成果转化。创新公益性农技推广方式，全面实施农技推广服务特聘计划，支持各类社会力量参与农技推广，支持农业科技人员深入一线创新创业。

#### 四、推进现代种业创新发展

大力发展现代农作物种业，重点建设赣南脐橙、赣南油茶、兴国灰鹅、宁都黄鸡、大余麻鸭等动植物种质资源圃，选育一批高产、高效、优质的农林牧渔业品种。建设优质水稻制种基地，将宁都、兴国、会昌等制种优势县打造成全省育制种大县。加强地方种质资源的保护和利用，完成全市作物、畜禽、水产、农业微生物种质资源全面普查、系统调查与抢救性收集，制定农业种质资源品种名录或保护名录，建立农业种质资源大数据平台。完成金豆、崇义野橘、赣南枳壳等水果作物 DNA 指纹图谱以及资源评价。开展藏香猪等国内引入品种优良种质特性研究和种质资源纯度评估。加强渔业种质资源保护，在章江、贡江、赣江和阳明湖等重要水域全面开展渔业普查。完善提升兴国灰鹅国家级保种场和宁都黄鸡省级原种场，推动会昌米果糯、寻乌项山糯、兴国香禾子等水稻种质资源列入国家种质资源库，新增信丰山地水牛、大余麻鸭、赣东黑猪省级保种场建设。强化种子执法，保护品种权。



## 专栏 6 现代农业物质装备支撑工程

### （一）高标准农田建设工程

新建和改造提升相结合，推进集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田建设。“十四五”期间，全市新建及提质改造高标准农田 200 万亩左右，确保已建成的高标准农田建后管护和耕地质量监测全覆盖。

### （二）农业机械化提升工程

丘陵山区、薄弱环节机械化取得突破，水稻基本实现生产全程机械化，提升设施农业、畜牧养殖、水产养殖和农产品初加工机械化水平。到 2025 年，全市农机总动力达到 420 万千瓦以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到 80%。

### （三）农业科技创新与推广工程

以脐橙、油茶、蔬菜等优势农产品为重点，开展重大产业化技术和品质提升技术联合攻关，规划建设赣州现代农业科研中心。到 2025 年，全市农业科技进步贡献率达 65% 以上，创建 1 个以上全国农业科技现代化先行县、2 个以上国家现代农业科技示范展示基地。

### （四）现代种业提升工程

收集保存赣南柑橘、蔬菜、油茶、宁都黄鸡、赣中南花猪、兴国灰鹅、大余麻鸭、信丰山地水牛、水稻、花生、猕猴桃、刺葡萄、水产和花卉苗木等区域特色的动植物品种，开展动植物种质资源利用及基因库建设，建设一批标准化蔬菜、柑橘、花生等特色作物种苗繁育基地。

## 第三节 提升乡村产业链供应链现代化水平

大力开发农业功能，延长产业链、提升价值链，发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加快农业与现代产业要素跨界配置，形成生产与加工、产品与市场、企业与农户协调发展的格局。

### 一、推动一二三产业深度融合

大力发展农产品加工业。立足县域统筹布局农产品产地初加工、精深加工，创建农产品加工园。向中心镇和物流节点聚集，在农业产业强镇、商贸集镇和物流节点布局劳动密集型加工业，促进农产品就地增值，带动农民就近就业，促进产镇融

合。向重点专业村聚集，依托工贸村、“一村一品”示范村发展小众类的农产品初加工，促进产村融合。积极开展招大引强，大力发展脐橙、蔬菜、畜禽、茶叶、水产品等精深加工业，发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态，培育农产品加工核心骨干企业，形成“领军企业”“成长企业”和“雏鹰企业”梯次发展格局。

促进农产品流通业升级。深入实施“互联网+”农产品出村进城和信息进村入户工程，推动农产品运营中心和益农信息社可持续发展，扩大电子商务进农村覆盖面，支持供销社、邮政快递企业等延伸乡村物流服务网络，改造提升农村寄递物流基础设施，推动农产品进城、工业品下乡双向流通。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，布局建设一批冷链物流集散中心和产地预冷、分拣包装、仓储保鲜等设施，建成运营粤港澳大湾区“菜篮子”产品(赣州)配送分中心及冷链物流中心。

优化拓展乡村休闲旅游业。围绕市民休闲核心区、红色旅游链接区、客家文化链接区、生态休闲度假链接区等“一核三链”建设，挖掘农业的生态价值、休闲价值、文化价值，发展乡村民宿、文创农业、健康养生等新产业新业态，因地制宜建设一批功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的田园综合体、休闲农业精品园区和休闲农业特色小镇，推介一批视觉美丽、体验美妙、内涵美好的乡村休闲旅游精品景点线路，创建一批以休闲农业为特色的三产融合精品示范点、休闲农业重点县、全国乡村旅游重点村镇和中国美丽休闲乡村，促进农业功

能从物质产品向精神产品拓展。

## 二、加快建设绿色食品产业链

以“壮大规模、培强龙头、补强链条、加工升级、品牌提升、三产融合”为重点，建立健全产业链、融通供应链、提升价值链、拓展创新链，加快构建具有赣州特色、体系完备、竞争力强的绿色食品产业链，打造全国重要的特色农产品、有机食品生产与加工基地。推进现有生产基地进行标准化改造，建设一批标准化、规模化、绿色化的绿色食品原料生产基地，提高绿色食品原料的精准供给水平。突出招大引强和品牌培育，大力培育核心骨干企业，引进培育一批绿色食品制造企业，积极发展油菜等油料加工、脐橙等果品加工、信丰萝卜干等区域性蔬菜产品加工、香肠等肉食品制造、茶酒奶等饮料制造，以及多味花生、添加莲子、荷叶、藕粉的面条、婴幼儿营养米粉、点心、薯片、饼干、果脯等休闲食品加工。积极引导产业以链主型企业为龙头，向现代农业产业园、农产品加工园和食品工业园等园区聚集。围绕产业深度融合进行“延链”，推动绿色食品产业链向数字经济、5G、物联网等领域延伸。

## 三、推动农业园区提档升级

瞄准农业全产业链开发，明确发展主导产业和优先顺序，构建以产业强镇为基础、产业园为引擎、产业集群为骨干，县乡村梯次布局、点线面协同推进的现代乡村产业体系。引导产业以核心企业为龙头向园区聚集，促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变，重点打

造一批国家级、省级现代农业产业园，创建农业现代化示范区，引领乡村产业全面升级。加强农业园区基础设施配套，推动科技研发、加工物流、营销服务等主体加快向园区集中，引导资金、技术、人才等要素向园区集聚，构筑园区龙头地位，凸现园区的聚集和辐射功能。依托农业园区，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式，打造农村产业融合发展的平台载体，促进农业内部融合、延伸农业产业链、拓展农业多种功能、发展农业新型业态等多模式融合发展。

### 专栏 7 农业全产业链提升工程

#### （一）农产品精深加工工程

聚焦农产品生产加工，食品制造，酒、饮料和精制茶制造三大产业建链补链延链强链，规模以上绿色食品加工企业突破 200 家。到 2025 年，全市年销售收入 50 亿元以上加工型龙头企业 3 个、10 亿元以上 10 个、1 亿元以上 50 个，认定农产品加工领域高新技术企业 10 家以上；主要农产品加工转化率达 70%，产值达 400 亿元。

#### （二）农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程

依托新型农业经营主体新建、改建和扩建一批农产品仓储保鲜冷链设施，在全市规模设施蔬菜基地配建实用型冷库 2000 个，建设 100 万吨脐橙等农产品仓储保鲜设施，配备农产品分拣分级、预冷包装、烘干脱水等商品化设施设备。到 2025 年，基本建立覆盖广泛、布局合理、重点突出、流通顺畅、服务农户的农产品产地仓储保鲜冷链体系，实现鲜活农产品产地仓储保鲜冷链能力明显提升，产后损失率显著下降，产品附加值大幅增长。

#### （三）乡村休闲旅游精品工程

结合地域特色、农业资源禀赋，发展休闲农业和乡村旅游，创建一批一二三产融合发展的省级田园综合体，建设一批设施完备、功能完善的休闲农业精品园区、乡村民宿、研学康养基地等。到 2025 年，创建休闲农业重点县 1-2 个、中国美丽休闲乡村 8 个以上，培育一批有知名度、有影响力的休闲农业“打卡地”。

#### （四）农业园区提档升级工程

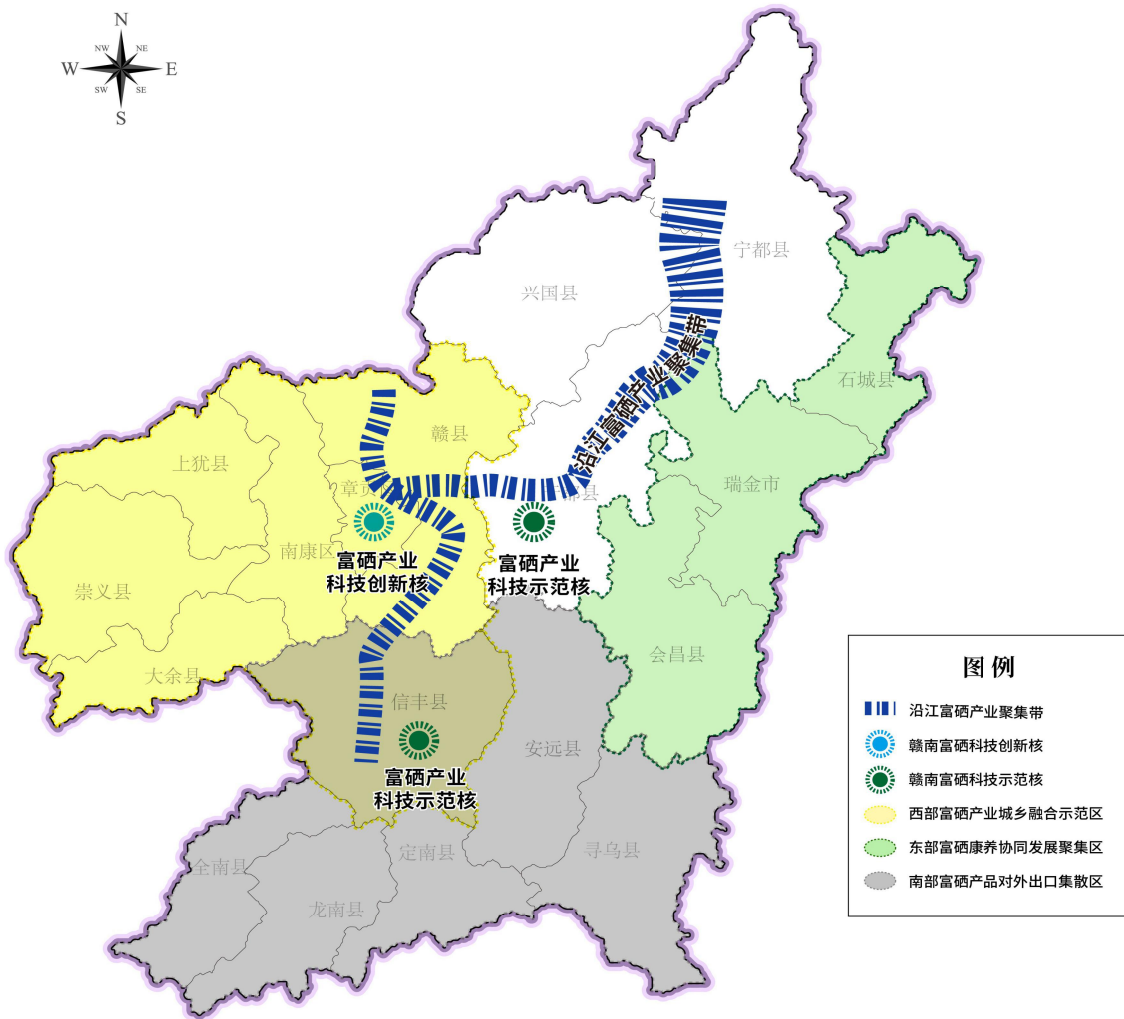
各县（市、区）重点建设一个综合型现代农业园区，合理布局种养、加工、物流、研发、服务等一二三产业板块，完善园区供水、供电、道路、通信、仓储物流、垃圾污水处理等设施条件，打造农村产业融合发展的示范样板和平台载体。到 2025 年，创建农业现代化示范区 1-2 个，打造 10 个以上国家级、省级现代农业产业园，建成 3 个左右国家农村产业融合发展示范园。

#### 第四节 建设全国重要的富硒农产品供应基地

牢记习近平总书记“一定要把富硒这个品牌打好”的殷殷嘱托，立足丰富的富硒土壤资源优势，统筹布局富硒农业产业的高标示范、科技创新、加工升级、硒养健康等功能板块，构建产品多元、链条完备、品牌响亮、服务体系完善的富硒农业产业发展格局。

##### 一、大力发展富硒产业

加快推进“蔬、果、油、粮、畜、禽、特”等高标准富硒种养基地和富硒农业产业园建设，示范带动全市富硒农业发展。到2025年，富硒农业种植基地面积达到100万亩。以“硒+N”模式，发展“硒+农业”“硒+加工”“硒+康养旅游”等新业态，开发富硒农业多种功能。以富硒农产品开发为重点，大力发展富硒农产品产地初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工，做大做强优势产业链，带动种养业、食品加工业和物流业发展，提高富硒农产品附加值。突出富硒农业招大引强，吸引一批国内外知名企业投资开发富硒资源，重点瞄准知名科技型龙头企业参与富硒农业发展。组建富硒农业产业化联合体，打造一批“富硒+休闲农业及乡村旅游”精品旅游路线和“硒+康养旅游”田园综合体，打通从富硒农业生产向加工、流通、销售、旅游等环节，实现富硒产业一体化发展。



附图2 赣州市富硒农业产业发展布局图

## 二、搭建标准平台体系

开展土壤硒资源详查评价和重点农产品天然富硒能力评价，建设富硒农业产业数据库。设立国家富硒产品质量检验检测中心（江西）。牢牢把握标准的话语权，制定出台一批富硒产品质量标准和技术规程，构建富硒农业标准体系，推动富硒农产品标准化生产。建设赣州市富硒农业与产品开发技术创新中

心，柔性引进一批院士和全国知名专家，开展硒基础理论研究和应用技术研究。培育引入富硒领域高新企业，建设一批硒科普体验馆、富硒科技创新示范基地。加快建设富硒现代农业技术体系，推广新品种、新技术，培训基层科技人员和新型职业农民，提升富硒农业的科技水平。成立赣州市富硒产业发展行业协会和富硒产业发展联盟，提高富硒产业社会化服务水平。

### 三、唱响赣南富硒品牌

坚持以富硒产业为引领，推进富硒农产品开发和品牌培育，推动全域创建绿色有机农产品基地，打响“世界生态硒地”地域品牌。构建富硒农产品标识认证体系，建立富硒农产品质量安全追溯数据库和质量信息查询系统，争创赣南富硒农产品区域品牌，唱响“山水硒地、生态赣州”名片。做强产业优势品牌，重点打造赣南脐橙、赣南茶油、赣南高山茶、赣南富硒蔬菜等区域公用品牌，力争3-4个品牌进入全国农产品区域公用品牌价值百强榜。按照“一个公用品牌、一套管理制度、一套标准体系、多个经营主体和产品”的原则，提高农产品品牌运营的管理与服务水平。加大对经营主体知识产权、品牌维护、品牌保护等方面的培训力度，提高品牌保护意识和能力，从严查处假冒伪劣行为。完善专业化农产品品牌服务体系，引进第三方服务机构，为市域农产品品牌提供设计、营销、咨询等专业化服务。创新营销推广手段，统筹谋划产品选择、品牌名称、渠道和营销策略、传播策略等，制定特色化、差异化的品牌营销推广战略。

## 专栏 8 现代农业强市建设重大项目

### （一）赣州国家粮食储备库“退城进郊、搬迁新建粮油储备库区”项目

项目位于蓉江新区潭东镇，总投资 4.13 亿元，规划用地约 125 亩，总建筑面积约 71096.51 平方米。其中：空调低温仓 10 栋约 42783.48 平方米（仓容 11 万吨）、中转物流空调浅圆仓 6 栋约 4803.10 平方米（仓容 3 万吨）、储备油罐 8 座约 515.24 平方米（容量 6000 吨）及其他配套设施工程。建设周期为 2021 年至 2023 年。

### （二）赣南脐橙绿色高效发展提升项目

实施柑橘种苗繁育基地提升、重大危险性病虫害监测预警体系建设、病虫害统防统治、农业投入品减量增效、标准化生态果园建设、老果园提升改造、集成技术应用推广体系建设、果品质量提升等工程，估算总投资 35 亿元。

### （三）赣南富硒蔬菜产业集群建设项目

宁都县绿色富硒设施蔬菜基地建设、赣中富硒蔬菜展示展销冷链物流中心、富硒蔬菜数字农业示范及培训推广项目，总投资 2.5 亿元；信丰县赣南蔬菜综合服务配套产业园、赣南现代化（蔬菜）育苗中心、赣南蔬菜种质资源库建设、富硒蔬菜品牌创建营销与推广项目，总投资 1.27 亿元；兴国县富硒蔬菜加工冷链物流园、田头冷库及分拣基地、科技推广公共服务平台项目，总投资 1.65 亿元；于都县富硒蔬菜规模化生产大棚、玻璃育苗大棚育苗、蔬菜冷链仓储加工项目，总投资 0.65 亿元。

### （四）国家（江西赣州）油茶产业园建设项目

在信丰县和市林科所建设“一核三心三园”，即以油茶精深加工为核心，建设国家油茶繁育科技中心、油茶产品研发与检测中心、油茶商贸金融中心、油茶高产种植示范园、油茶生态康养园、工业旅游示范园，项目计划总投资 21.8 亿元。

### （五）畜禽屠宰深加工及冷链物流项目

信丰、兴国、安远、大余等县布局建设 5 家年屠宰能力 50-100 万头的生猪屠宰加工企业；赣州经开区、宁都、于都、龙南等县（市）布局建设 5 家年屠宰能力 1000 万羽以上的家禽屠宰加工企业，各县（市、区）原则上布局建设至少 1 家年屠宰能力 15 万头以上的生猪屠宰加工企业和 1 家与当地消费相配套的家禽集中屠宰企业。在有条件的生猪屠宰加工企业配套建设与当地消费相配套的牛羊屠宰加工线，试行推广牛羊集中屠宰。

### （六）国家富硒产品质量检验检测中心（江西）建设项目

升级改造市产品质量监督检验所现有实验室，采购富硒产品检测专用的高精尖仪器设备，引进高素质专业技术人员及研发团队等，主要承担富硒产品监督抽检任务，开展富硒产品标准制修订、研发创新、检验检测、技术咨询等工作，估算总投资 3000 万元。



(七) 赣州市富硒农业与产品开发技术创新中心项目

项目位于章贡高新区国家高层次人才科创园，估算总投资 1600 万元，依托赣南科学院组建，主要开展富硒农业产业共性关键技术研发、富硒产品开发、富硒技术服务等，打造全市集科研攻关、成果展示、产品交易、科技服务为一体的科研平台。

(八) 石城县中国莲乡·国际农产品博览城项目

项目计划总投资 8 亿元，占地面积 306.18 亩，以地域特色农产品交易平台与赣东南区域果蔬流通交易集散地为主导，覆盖区域果蔬、特色农副产品（含旅游特色食品）、“三农”产业链服务与物流、仓储冷链体系的综合性批发、服务平台。建设周期为 2021 年至 2024 年。

(九) 宁都县梅江灌区项目

项目位于宁都县梅江干流两岸，计划总投资 46.61 亿元，设计灌溉面积 61 万亩。其中，泵站 15 座、水陂 9 座、连通工程 1 条；骨干渠系 362km；排水工程 51km。

(十) 会昌县冷链物流园项目

项目位于会昌县小鱼潭高速出口，由江西省供销集团有限公司投资建设，总投资 7 亿元，规划用地 247.628 亩，主要建设内容为：产品交易、产品加工、冷冻冷藏、能源配套、仓储物流、家禽家畜定点屠宰、商业配套为一体的农产品一站式仓储中心。建设周期为 2021 年至 2023 年。

(十一) 江西龙泰安冷链食品产业园二期项目

项目位于赣州国际陆港，由江西龙泰安食品链有限公司投资建设，项目总投资 5.2 亿元，主要建设 4 栋冷库以及生产加工区、产品展示区、电子商务区、食品冷链期货大数据中心等，其中冷库总建筑面积约 8 万平米，总容量 24 万吨。建设周期为 2020 年至 2022 年。

## 第四章 高品质建设美丽宜居新农村

把乡村建设摆在突出位置，深入实施乡村建设行动，科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，以绿色发展为引领，按照统筹规划、体现特质、典型引路、全域推进、提升品质要求，优化乡村生产生活生态空间，分类推进乡村发展，补齐农村基础设施和公共服务短板，全面提升生态宜居的农村环境，打造

各具特色的现代版“富春山居图”，建设新时代“五美”<sup>5</sup>乡村。

## 第一节 全域提升农村人居环境质量

实施农村人居环境整治提升五年行动，更高水平推进农村人居环境整治，推动农村人居环境由基础整治向品质提升迈进，实现乡村环境由“一时美”转向“持久美”。

### 一、强化乡村规划引领作用

本着立足现有基础、适当超前的原则，积极推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对集聚提升、城郊融合、特色保护类的村庄实现应编尽编。综合考虑村庄演变规律、聚集特点和现状分布，结合农民生产生活半径，合理确定县域村庄布局和规模，保护传统村落、历史文化名村、红色名村和传统民居，严格规范村庄撤并，避免随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。遵循乡村传统肌理和格局，划分空间管控边界，明确用地规模和管控要求，合理确定乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，合理配置公共服务设施，适当增强休闲、旅游等服务设施，建立健全长效管护机制，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。注重农村建房管控和风貌塑造，以“一镇两村两类三线”<sup>6</sup>风貌营造为重点，加强赣南乡村建筑风

<sup>5</sup> “五美”，即产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美。

<sup>6</sup> 一镇两村两类三线：“一镇”，示范乡镇；“两村”，传统村落和历史文化名村、试点示范村；“两类”，文化旅游类项目、公共设施类项目；“三线”，铁路沿线、城区出入口沿线、景区出入口沿线。

貌特色保护与传承，提升农房设计水平和建设质量。加强乡村建设规划管理，整治农村超高超大建房行为。

## 二、加大村庄环境整治力度

按照“缺什么补什么”原则，以“七整一管护”（村内道路、村内供水、户用厕所、公共照明、排水沟渠、村内河塘、搭靠“三房”等整治建设，村庄环境日常管护）为重点内容，每年选择一批村庄开展整治建设。到2025年，全市基本完成宜居不迁并村组的整治建设。常态化推进村庄清洁行动，突出重点解决农村乱堆乱放、家禽散养、乱搭乱建等问题。积极改善农村庭院环境，农户庭院普遍达到“整洁庭院”标准，全域美丽乡镇、美丽村庄的农户庭院一半以上达到“美丽庭院”标准。推广“万村码上通”5G+平台，健全完善“五定包干”村庄环境常态化长效管护机制，持续维护“新村新貌”。坚持“四精”<sup>7</sup>理念，创建美丽宜居示范县，打造一批美丽宜居示范乡镇、村庄、庭院，探索“美丽宜居+活力乡村”建设发展新模式，形成“点上精美、线上出彩、面上宜居”的新发展格局。

## 三、补齐农村环境设施短板

持续深入推进农村厕所革命，提高农村户厕无害化改造质量，实现户用无害化卫生厕所全覆盖，合理规划建设农村公共厕所。完善“户分类、村收集、乡转运、区域处理”生活垃圾收运处置体系，全面推广城乡环卫“全域一体化”第三方治理，推进农村生活垃圾就地分类减量，建设一批有机废物综合处置

<sup>7</sup> 四精：精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现。

利用设施和垃圾焚烧发电厂。梯次推进农村生活污水治理，因地制宜推行低成本、低能耗、易维护、高效率的农村污水治理模式，建立完善农村生活污水治理市场化建设与运维，统筹推进生活污水和黑臭水体治理。推进乡村绿化美化，建设一批森林乡村、乡村森林公园。

## 第二节 加快农村基础设施提质提标

以解决农民身边最迫切的问题为突破口，把公共基础设施建设的重点放在农村，加快农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设，着力推进往村覆盖、往户延伸，推动城乡基础设施互联互通。

### 一、升级改造农村公路

持续推进交通强省农村公路提质工程，加快建设“四好农村路”，完善农村公路路网结构，大幅度提升农村公路等级和畅通水平。实施农村公路延伸扩面工程，加快行政村优先通达路线3.5米及以下路面拓宽改造，打通“循环路”，建设农村“旅游路”、“资源路”、“产业路”。推进村组公路硬化工程，实施25户以上自然村通水泥路“清零行动”和村内主干道建设，推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。全面推行农村公路“路长制”，加大农村公路联合执法监管力度，坚决治理超载行为。深化农村公路管理养护体制改革，完善农村公路安全防护等附属配套设施，提高农村公路列养率，实现小修保养常态化。大

力实施农村亮化工程，完成所有行政村及国省道、县乡道沿线自然村路灯的安装配置，持续提高农村公共照明覆盖面。

## 二、推进水美乡村建设

实施农村水系综合整治，把水生态文明建设与乡村建设相结合，开展水系连通及水美乡村建设试点，实现“河畅、安全，水清、景美，宜居、活力”的目标。改造升级农村水利基础设施，有序开展江河湖治理，加强中小河流治理、病险水库水闸除险加固、山洪沟治理及农村基层防汛预报预警体系建设，积极推进流域控制性枢纽工程、治涝工程、中小型水库稳定水源工程建设。推进城乡供水一体化，加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护，到2025年城乡供水一体化工程体系基本建成，良性运行管理目标基本达到，饮用水水质达到国家规定标准。加强农村供水管理服务数字化建设，提升农村供水工程精细化管理水平。

## 三、优化农村能源结构

加快新一轮农村电网改造升级，完善农村配电网和农业生产配套供电设施，提升农村供电可靠性和供电能力。实施农村新能源行动，因地制宜开发利用太阳能、风能、水能、浅层地热能、生物质能等可再生能源，拓宽农村能源供给渠道，提高清洁化水平。依法依规利用荒山、荒坡、荒地和屋顶资源建设光伏发电设施，探索发展将太阳能发电、现代农业种植和养殖、高效农业设施三者高效结合的光伏农业。适度发展秸秆能源化利用，合理布局并推进生活垃圾及生物质发电项目建设。在农

业废弃物、畜禽废弃物资源富集地区，布局建设农村生物天然气和规模化大中型沼气等燃料清洁化工程。推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。

#### 四、加快农村新型基础设施建设

实施农村新一代信息基础设施建设行动，大力提升农村信息化和智能化水平。推动数字乡村、智慧乡村建设，加快推进农村及偏远地区通宽带工程建设，持续扩大乡村光纤宽带、4G基站覆盖范围，推进乡村5G基站建设，推进光纤到户，提高农村光纤网络家庭住户覆盖率和接入速率。加强农业农村信息化，推动专线网络向农村产业园区、乡村旅游集聚区等延伸，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合，深化农业农村大数据创新应用。实施信息惠农工程，推广农村电子商务、远程教育、远程医疗、金融网点进村等信息服务，建立空间化、智能化的新型农村统计信息综合服务体系。推进农村新型广播电视基础设施建设，推动移动接收终端具备应急广播功能。大力推进乡镇、村设置物资储备点，加强避难场所、综合减灾示范乡镇和社区等防灾减灾基础设施建设，开展乡村“智慧应急”建设。

### 第三节 提升乡村公共服务供给水平

建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，逐步实现标准统一、制度并轨。

## 一、提高农村教育质量

实施学前教育质量提升计划，加快发展农村学前教育，通过新建、闲置校舍改建等形式，推进人口较大行政村兴办一所公办幼儿园，扩充农村普惠性学前教育资源，到 2025 年基本普及农村学前教育。优化农村义务教育学校网点布局，推进农村义务教育公办学校标准化建设，持续改善乡镇寄宿制学校和农村小规模学校办学条件，缩小城乡、校际办学差距。完善乡村学校信息化基础设施，加强农村教师信息素养培训，推进优质教育资源共享平台的普及和开放，让乡村每一所学校都能共享优质教育资源。完善农村教师补充机制，保障义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。加强城乡教师交流轮岗和学校对口支援，推动优质教育资源城乡共享，打造城乡教育发展共同体。

## 二、全面推进健康乡村建设

加强乡村医疗卫生机构标准化建设，推动设施设备升级。到 2025 年，全市每个行政村建有一所产权公有的标准化村卫生室。实施乡村医疗卫生机构一体化管理，提升健康管理水平。加强乡村医生队伍建设，实施农村订单定向医学生免费培养等基层卫生人才计划，推进乡村医生“乡聘村用”。落实乡村医生养老保险、医疗责任保险以及边远地区生活补贴等待遇，稳定乡村医生队伍。加强基础卫生医疗机构信息化建设，重点完善硬件设施建设，将县级区域卫生健康平台向乡村覆盖，实现与医保信息系统平台的对接，落实村卫生室门诊医保即时结算。

继续强化健康管理和健康促进，规范和加强对慢性病病人的签约服务，减少慢性病发展为大病，提高农村居民健康素养。

### 三、完善农村社会保障体系

落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制，推进城乡居民基本养老保险参保扩面。加强农村养老设施建设，充分利用现有农村服务资源、场所，建设农村互助养老服务设施，进一步完善提升农村敬老院服务功能，推进农村普惠型养老和互助性养老发展。支持社会力量下乡兴办农村社会事业，开发农村康养产业项目，鼓励村集体建设用地优先用于发展养老服务。加强农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人、困境儿童和精神障碍患者的关爱服务，建立分类分层的救助体系，加大重特大疾病救助力度。加强乡村退役军人服务能力建设，落实退役金、抚恤金、优待金等动态调整机制。

#### 专栏9 乡村建设行动重大工程

##### （一）农村人居环境整治提升工程

按照“连点成线、拓线成面、突出特色、整体推进、产村融合、建管同步”的推进布局，科学安排村点。到2025年，基本完成宜居不迁并村组的整治建设，创建美丽宜居示范县6个左右，力争全域美丽乡镇、美丽村庄、美丽庭院分别达全市总数的30%、30%、20%左右。

##### （二）村庄环境长效管护工程

深化拓展以“三清二改一管护”（清理垃圾、清理塘沟、清理废弃物、改美庭院、改好习惯、管护村庄环境）为重点的村庄清洁行动，全面落实“五定包干”管护机制，逐步推广“万村码上通”5G+长效管护平台。到2025年，村庄环境长效管护机制常态化高效化，95%以上村庄纳入平台监管范围，农村环境基本实现卫生洁化、沟塘净化、环境美化、道路畅通化、设施完好化、整建有序化的“六化”目标。

##### （三）农村基础设施提挡升级工程

推进县道三级、建制村双车道为主的农村公路建设，到2025年，县道三级以上标准比例达70%以上，行政村通双车道比例不低于60%；实施新一轮电网改



造升级工程，农村电网可靠率达 99.8%，综合电压合格率达 99.9%；实施 136 个农村水系综合整治项目，推进城乡供水一体化。

#### （四）农村新型基础设施建设工程

全面提升农村光纤网络和无线通信网络覆盖率，到 2025 年，全市光纤网络行政村覆盖率达到 100%，自然村覆盖率达到 95%；逐步在农村地区推进 5G 网络建设和应用，到 2025 年，行政村 5G 网络覆盖率达到 100%；所有行政村和具备条件的自然村建成益农信息社。

#### （五）农村公共服务设施提升工程

到 2025 年，城乡义务教育学校结对帮扶率达 100%，村卫生室、乡镇卫生院达标率 100%，对生活垃圾进行处理的村占比达 99%以上，农村生活污水处理率达到 35%，农村无害化卫生厕所普及率达 100%。

## 第四节 加大农村生态保护与修复

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，拓展“两山”转化通道，增加农业农村生态产品和生态服务供给，推动乡村自然资本加快增值，全面打造人与自然和谐共生新格局。

### 一、加强农业面源污染防治

开展农业绿色发展行动，加强农膜污染治理，稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用，推进农业清洁生产。深入开展农药化肥减量行动，开展病虫害统防统治，优化实施果菜茶有机肥替代化肥试点，推广农作物病虫害绿色防控产品和肥料高效施用技术。加强农业投入品规范化管理，推进农业投入品减量增效，规范饲料和饲料添加剂生产使用。实施粪污资源化利用整县推进行动，加强规模养殖场粪污处理与资源化利用设施建设，统筹规划建设田间畜禽粪污贮存利用设施，支持粪肥就地就近运输和施用。推进病死畜禽无害化集中处理体系建设。

循环利用农业废弃物，健全秸秆收储运体系，因地制宜推进秸秆还田。加强可降解农膜推广，结合农村垃圾分类，推进废旧农膜机械化捡拾和专业化回收，建立废旧农膜和包装废弃物回收利用体系，减少“白色污染”。

## 二、保护修复乡村生态

强化国土空间规划和用途管控，划定落实生态保护红线，全面完成生态保护红线上图落地勘界，落实生态保护红线管控措施。统筹山水林田湖草系统治理，实施重要生态系统保护和修复工程，稳步推进废弃矿山治理与利用。推进水土流失综合治理，加大崩岗治理开发力度，把水土流失治理同水源保护、现代农业发展、面源污染控制、人居环境改善和美丽乡村建设结合起来，做好“生态+”文章，大力开展生态安全型、生态经济型、生态清洁型、生态景观型小流域建设。以武夷山脉南段西麓、赣江东源等重要交汇地区等自然保护区为重点，加强生物多样性保护。巩固提升禁捕退捕成果，强化渔政执法能力建设。落实农业功能区制度，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。完善提升林长制，健全林业生态补偿，落实生态公益林生态效益补偿和天然商品林停伐补助。实施乡村绿化美化，加强乡村森林抚育、退化林修复、低质低效林改造，实施重点区域森林绿化、美化、彩化、珍贵化建设，开展乡村森林公园、小微湿地保护建设。推行生态建设和保护以工代赈做法，提供更多生态公益岗位。推广“两山银行”“湿地银行”等建设模式。

## 三、建设生态文明乡村

正确处理开发与保护的关系，推进乡村“两山”转化，提

供更多更好的绿色生态产品和服务，努力实现乡村生态振兴，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。严格乡村产业环境准入，建立乡村产业环境准入负面清单和绿色发展分类综合评价制度，制定差异化激励和约束政策措施。加快现有乡村企业绿色改造升级，完善环境基础设施。大力发展“生态+”产业，实施原生态保护，创建一批特色生态旅游特色小镇、示范村和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，依托乡村独特生态资源、农业、人文优势，探索乡村“两山”转化路径模式，建设一批乡村生态经济发展的示范样板。培育乡村生态文化，将低碳出行、垃圾分类、污染治理等内容纳入村规民约，鼓励开展“绿色乡村”“绿色标兵”评选活动，倡导绿色低碳生活。

#### 专栏 10 新时代“五美”乡村建设重大项目

##### （一）村庄整治提升建设项目

聚焦集聚提升、城郊融合、特色保护等三类宜居村庄，以“七整一管护”（村内道路、村内供水、户用厕所、公共照明、排水沟渠、村内河塘、搭靠“三房”等整治建设，村庄环境日常管护）为重点内容，每年选择一批村庄开展整治建设，覆盖各县（市、区），估算总投资 59 亿元。

1. 村内道路。合理硬化村内干道、巷道和入户便道，满足安全便利通行要求，符合消防减灾标准规定。干道、巷道面层采用沥青、混凝土等，入户便道可采用沥青铺设、混凝土硬化，也可采用碎石、砖块、建筑废弃料等简易硬化。干道两侧应设置排水、标识等设施并合理绿化。

2. 村内供水。采取分户供水、集中供水等方式，完善村庄供水设施，鼓励有条件的地方开展农村供水工程规模化建设和升级改造，提升供水保障水平。供水水量、水质、用水方便程度和供水保证率等指标符合标准要求。

3. 户用厕所。利用现有基础和地理条件，按照安全、卫生、环保、经济、适用的原则，全面改造普及农户卫生厕所，确保地上无暴露、无臭味，地下无渗漏、无污染，粪污无害化处理率、资源化利用率持续提升。

4. 公共照明。在村内干道和公共场所合理设置照明，巷道及入户便道根据需要设置路灯。照明设置间距合理、美观整齐，与周边风格协调。鼓励采用节能、有特色的灯具。

5. 排水沟渠。统一规划村庄排水沟渠，村内干道两侧建设边沟，房前屋后以及村庄周边有排水沟。及时清理沟渠内垃圾、淤泥及疯长植物，实现水清、流畅。

6. 村内河塘。全面清理村庄河道、水塘漂浮垃圾、沉积淤泥和入塘排污渠管，疏通水系，改善水质。完善生态护岸和亲水植物，规范滨水生活，确保整洁美观实用。

7. 搭靠“三房”等周边环境。全面整治不合规划的违章搭建、无保留价值的危旧房、废弃的空心房及无历史意义的残垣断壁，规范村内杆线，消除农房安全隐患。加强农房建设风貌引导，保护修缮文化价值突出、地域特色浓郁的民居。持续推进绿化美化，鼓励引导村集体和村民利用前庭后院、四旁隙地、村内闲置地，建设花园、果园、菜园、微公园。

## （二）全域美丽乡镇建设项目

聚焦“2+6”，即抓好村庄整治建设、农户庭院整治两项重点，实现规划建设合理、村容村貌整洁、基础设施完善、公共服务配套、生态环境优美、产业功能多元六个效果，推动乡镇由“局部美”转向“全域美”。“十四五”期间，全市每年打造30个左右的全域美丽乡镇。其中，美丽宜居示范县每年建成2个以上的省级全域美丽乡镇，其他县（市、区）每年建成1个以上的省级全域美丽乡镇。

1. 村庄整治建设。围绕村庄整治建设“七整一管护”要求，全面完成乡镇全域村庄整治建设任务，在基础设施及公共服务方面，实现集镇和村庄综合配套、联动建设、一体推进，乡镇域内美丽村庄比例达60%以上。

2. 农户庭院整治。围绕庭院整治“两清两整一美化”要求，引导农户积极落实“门前三包”，全面改善庭院环境，乡镇域内整洁庭院、美丽庭院比例分别达90%、50%以上。

3. 规划建设合理。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，应编制村庄基本实现规划全覆盖。

4. 村容村貌整洁。村庄整洁有序，道路两侧无乱搭乱建、占道经营等现象，排水沟无杂草垃圾。农户庭院内无卫生死角，生活物品、生产工具和农资器材摆放整齐。

5. 基础设施完善。水、电、气、讯等基础设施齐全，农房坚固安全，乡村干道普遍硬化，农村公路优良中等路率达80%以上。

6. 公共服务配套。乡村教育、医疗、养老等服务设施布局合理，基本满足群众日常需求。中心村及基础条件较好的自然村，设有便民超市、农家书屋、金融网点、文体活动广场等场所。

7. 生态环境优美。绿树成荫，空气怡人，古村落传统建筑、古树名木等乡村

要素得到妥善保护和修复，农村生活污水治理率超过全市平均水平，卫生厕所普及率达 100%。

8. 产业功能多元。产业发展模式有创新，主导产业特色鲜明。村集体经济收入稳定，年经营性收入平均 8 万元以上。

#### （三）乡村振兴环境综合治理项目

支持于都、兴国、宁都、会昌、石城、上犹、大余、崇义、南康等县（区）申请亚行贷款 2 亿美元实施乡村振兴环境综合治理，重点推进农村污水和垃圾处理、森林质量改善、农村饮用水源保障等工程建设。

#### （四）农业绿色发展先行区创建项目

开展农业绿色发展示范模式先行试点，实施畜禽粪污资源化利用整县推进、果菜茶有机肥替代化肥、农作物秸秆综合利用、重点水域渔业增殖放流、绿色种养循环农业试点等项目，推进养殖、屠宰标准化示范创建，建设一批果菜茶、中药材绿色标准化生产基地。

## 第五章 推进乡村治理体系和治理能力现代化

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，加快构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，全面增强农民群众的获得感幸福感安全感，打造治理有效、充满活力、安定有序的善治乡村“赣州样板”。

### 第一节 推进乡村组织振兴

坚持把夯实基层基础作为根本之策，健全完善以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，推进乡村组织全面振兴。

## 一、建强农村基层党组织

以全面提升农村党组织组织力、强化党组织政治功能为重点，突出党建引领，深入推进基层党建质量提升行动，扎实开展农村基层党组织标准化规范化信息化建设，推动农村基层党组织全面进步、全面过硬。实施农村党组织带头人整体优化提升行动，完善县级党委抓乡促村责任制，严格落实村干部联审准入和村党组织书记县级党委组织部门备案管理制度，持续排查整顿软弱涣散村党组织。深入实施村干部履职动力、能力、绩效“三提升”工程，选优配强村“两委”班子，全面实行村党组织书记、村委会主任“一肩挑”。健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、招聘乡镇事业编制人员制度。加强村级后备力量建设，确保每个村至少有2名村级后备力量，有村党组织书记后备人选。大力培养优秀青年农民入党，推动农村党员培训全覆盖。

## 二、深化村民自治实践

健全党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度，落实选举、协商、决策、管理、监督“五个民主”。依法选优配强村民委员会、村民理事会等群众性自治组织，搭建村民参与村级公共事务平台，引导村民依法制定和完善村民自治章程、村规民约等。推进村级活动场所标准化建设提质升级。完善村级议事协商制度，规范议事规程，创新协商议事形式和活动载体，依托村民会议、村民代表会议、村民理事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。理

清各类村级组织功能定位，加强工青妇等群团基层组织建设。全面落实村级“三重一大”事项“四议两公开”<sup>8</sup>，用好“三资”信息管理平台，规范村级“小微权力”运行，管好用好村务监督、村务公开平台和载体，杜绝农村“微腐败”。扎实开展村干部任期和离任经济责任审计。全面推进巡察向村级延伸，严肃查处侵害农民利益的腐败行为。

### 三、创新乡村治理组织形式

鼓励发展乡贤理事会、参事会、议事会等乡贤组织，吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等回馈故里，推动项目回归、人才回乡、技术回援、文化反哺。充分发挥农民合作组织寓治理于服务的独特作用，积极培育文体协会、环保协会、调解组织、志愿者队伍、爱心基金会等社会组织。推进农村“最多跑一次”改革，完善基层便民服务体系，村庄普遍建立网上服务站点，实现网上办、马上办、全程帮办、少跑快办。优化村级事务管理，完善基层挂牌准入制度，规范村级组织代办或承接的政府工作事项，持续为基层减负。

## 第二节 深化平安乡村建设

以增强农民安全感为目标，完善农村社会治安防控体系，加强基础性制度、设施、平台建设，增加农村法律服务供给，不断强化群防群治，推动乡村治理步入法治化轨道，促进农村

<sup>8</sup> 三重一大：重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。四议两公开：党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，决议公开、实施结果公开。

和谐稳定。

### 一、推进法治乡村建设

加强法治文化阵地建设，突出以德释法、以法明德，深入开展“法律进乡村”活动，推进农村法治宣传教育，提高农民法治意识和法律素质。加大“民主法治示范村”创建力度，推进农村基层组织依法治理。深入实施农村“法律明白人”培养工程，培育一批以村干部、人民调解员为重点的“法治带头人”，激励引导农村“法律明白人”在法治宣传教育等法治实践中发挥积极作用。优化乡村基本公共法律服务资源配置，健全完善“一村一法律顾问”工作机制。加大法律援助服务力度，加快整合法律服务实体、热线、网络平台，健全乡村公共法律服务网络。规范农村基层执法程序，强化乡村执法人员业务培训。

### 二、完善乡村矛盾纠纷预防化解机制

深入推进新时代“枫桥经验”本土化实践，大力推广“寻乌经验”，做实“客家矛盾客家调”工作，进一步提升初信初访办理质效，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。加强乡村人民调解组织建设，鼓励创立“个人品牌”调解室。发挥群众调解队、人民调解员、行业调解、乡贤调解、“五老”人员调解作用，推广远程“网上调解”，探索乡村矛盾纠纷多元化解方式。积极开展纠纷隐患大排查、矛盾纠纷大调解工作，切实预防“民转刑”案件的发生。加强平安教育和农村社会心理服务、婚姻家庭指导服务，推进心理咨询室或社会工作室建设。

### 三、加强农村社会治安防控



加强乡村综治中心实体化建设，完善县乡村三级综治中心功能和运行机制。加强农村警务工作，推进智慧社区警务建设，逐步实现“一村（社区）一警（辅警）”。推进农村地区技防系统建设，实现农村“雪亮工程”全覆盖。加强对乡村社区矫正对象、戒毒（康复）人员和刑满释放人员等特殊人群的服务管理。常态化开展扫黑除恶，持续打击整治“村霸”、宗族恶势力，依法打击整治农村毒品违法犯罪活动。依法管理农村宗教事务，加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，严防利用宗教干预农村公共事务。健全农村公共安全体系，强化农村安全生产、防灾减灾救灾、食品、药品、交通、消防等安全管理责任，提高应急管理能力和水平。

### 第三节 培育乡村文明新风

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，弘扬和践行社会主义核心价值观，推进红色基因传承，培育淳朴民风，焕发农村新风尚，不断夯实促进社会文明和谐的德治支撑。

#### 一、加强新时代农村精神文明建设

深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，整合基层阵地资源，常态化开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。全面开展“道德红黑榜”评议活动，推动社会主义核心价值观融入文明公约、村规民约、家规家训。深入挖掘红色文化、客家文化等赣南优秀文化资源，以革命歌曲、山歌、三字歌、采

茶戏等通俗易懂的形式弘扬社会主义核心价值观。充分发挥基层关工委和乡村“五老”作用，把培育和践行社会主义核心价值观融入青少年教育全过程。深入实施公民道德建设工程，广泛开展“道德模范”“身边好人”“最美人物”“新时代好少年”“优秀‘五老’”“孝亲敬老”等评选活动，加强农村未成年人思想道德建设。

## 二、深入开展乡风文明行动

深化群众性精神文明创建活动，大力推进文明村镇创评。持续开展婚丧礼俗、乱埋乱葬、不孝行为、农村赌博等专项整治，深入推进农村移风易俗。建立健全村规民约监督机制，以舆论和道德力量为引导，促进村规民约有效实施。稳步推进绿色殡葬改革，加快乡村公益性公墓（骨灰堂）建设。充分发挥农村红白理事会作用，积极倡导文明、节俭、科学丧葬礼仪，营造厚养礼葬、文明治丧、生态安葬、低碳祭扫新风尚。开展传统礼俗讲座深入乡村，强化风俗礼仪教育，梳理正确的风俗观。加强农村科普工作，提高农民科学文化素养。完善文化科技卫生“三下乡”长效机制。

## 三、加强农村文化引领

推进文化惠民工程，推动文化资源向农村倾斜，组织开展形式多样的群众性文化活动，丰富乡村公共文化服务内容，打造群众文化活动品牌。加强农村公共文化服务阵地建设，利用古祠堂、旧礼堂，建设“文化超市”、农村小戏台，盘活文化活动场所资源。采取新建一批、改建一批、整合一批的方式，多

措并举保证基层公共文化设施全面达标提升。积极培育新乡贤文化，鼓励乡村设立乡贤榜，支持有条件的村建设村史馆、乡贤室。加大乡村文化遗产传承保护力度，推进“书香乡村”建设。加强农村科普工作，提高农民科学文化素养。培养壮大民间文化人才、文化志愿者，支持各类民间文化协会、志愿组织的建设和发展。

### 专栏 11 乡村治理体系建设工程

#### （一）农村组织建设强基工程

开展“乡村振兴模范党组织”创建活动，巩固提升“三化”建设成果，持续开展软弱涣散基层党组织排查整顿，常态化抓好村“两委”干部队伍建设。加强村（居）民委员会规范化建设，按照每百户居民拥有综合服务设施面积不低于 30 平方米的标准，且每个农村社区综合服务设施面积建设标准不低于 400 平方米，逐步推开农村社区试点建设，重点加强农村社区综合服务设施建设。

#### （二）乡村文化繁荣铸魂工程

推进 5 个国家历史文化名村、11 个省级历史文化名村、51 个中国传统村落、12 个省级传统村落保护利用，打造一批红色名村，开展历史建筑保护修缮。实施村级综合性文化服务中心示范工程建设，乡村综合性文化服务中心达标率 100%，有条件的行政村建成县级图书馆服务点，推进数字农家书屋建设。开展“戏曲进乡村”，推动乡村传统工艺传承振兴。

#### （三）乡村文明新风培育工程

农村“浪费风、不孝风、乱葬风、赌博风、迷信风、污染风”等不良风气得到有效治理，力争各县（市、区）建成 1 个以上乡风文明的连片示范区或示范带，村村建立志愿服务队伍，常态化发布道德“红黑榜”，县级以上文明村镇占比进一步提高到 70%以上，打造一批孝心村、生态文明村等特色示范村。

#### （四）平安乡村建设提升工程

构建点、线、面相结合，人防、物防、技防相配套的动态化、信息化、全时空、全覆盖的农村社会治安防控体系，增加农村集贸市场、庙会、商业网点、文化娱乐场所、旅游景点等重点地区治安室与报警点设置。加大农村公共区域视频监控建设力度，力争每个行政村至少 5 个监控点、自然村主要路口 1 至 2 个监控点，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。创建一批民主法治示范村。

## 第六章 培育农业农村高质量发展新动能

坚持“城乡等值化”理念，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加强制度设计和改革落地，加快推进农村重点领域和关键环节机制创新、制度变革，全面激活主体、要素、市场，大力推进城乡要素自由流动、平等交换，激发农业农村高质量发展活力动力。

### 第一节 全面深化农业农村改革

围绕强化“钱、地、人”等要素的供给，深化农业农村“三改合一”试点，抓住关键环节，推动农业农村改革走深走实，激活农村资源要素，激发乡村发展新动能。

#### 一、深化农村土地制度改革

推进农村承包地“三权分置”改革，落实土地承包关系稳定并长久不变，有序开展第二轮土地承包期再延长30年政策。加强农村承包地确权登记成果运用，在落实集体所有权、保护农户承包权的基础上，积极放活承包土地经营权，加强土地流转监管服务，妥善化解土地承包矛盾纠纷。突出抓好整村（整组）流转土地“三权分置”改革试点，因地制宜做好高标准农田建设后的土地承包管理工作。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，完善盘活利用农民闲置宅基地和闲置农房政策，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式，稳步推

进宅基地的有偿使用、有偿退出和内部流转机制。全面规范农村宅基地管理，落实乡镇政府日常监管职责，探索设立村级宅基地协管员，加快并规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。完善盘活农村存量建设用地政策，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。根据乡村产业的实际需要，探索灵活多样的供地新方式。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。深化农垦改革发展，创新资源管护方式，增强农垦场发展活力。

## 二、发展壮大新型农村集体经济

全面完成农村集体产权制度改革，构建“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的农村集体产权制度。探索集体经济新的实现形式和运行机制，发展多种形式的股份合作，保障集体经济组织独立运营，发展壮大村级集体经济，培育农业农村新业态、新动能，明确集体经济组织的市场主体地位，探索将财政性资金投入乡村所形成资产折股量化到村集体，增强村级集体经济“造血”功能。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，研究制定依法自愿有偿转让的具体办法。完善村级集体经济收入与村干部收入挂钩激励机制。对用于公共服务的教育、科技、文化、卫生、体育等方面的非经营性资产，重点探索建立集体统一运行管护的有效机制，更好地为集体经济组织成员提供公益性服务。对于农村集体所

有的土地、森林、山岭、荒地等资源性资产，全面完成确权登记颁证工作，推进多种形式适度规模经营。深化集体林权制度改革，推动林地流转，加快推进林权抵押贷款，进一步推进森林保险工作落实。加强农村产权流转交易市场和管理信息网络平台建设，提供综合性交易服务。

### 三、健全农业支持保护制度

坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，完善财政支农投入稳定增长机制，确保支农投入力度不断增强、总量持续增加、结构不断完善。以提升农业质量效益和竞争力为目标，强化绿色生态导向，创新完善政策工具和手段，加快建立新型农业支持保护政策体系。优化涉农资金使用结构，探索建立覆盖各类涉农资金的“任务清单”管理模式，确保财政资金主要集中支持农业农村的公益性和基础性领域，持续向“三农”补短板重大工程项目倾斜，不断提高土地出让收入用于农业农村比例。推进普惠金融改革试验区建设，加强农村金融创新，创设农村信贷产品，加大“农业产业振兴信贷通”“惠农信贷通”放款力度，不断增强金融服务农业农村的能力和水平。稳妥开展农村各类产权抵押贷款试点，拓宽农业农村抵质押品范围，推广耕地流转权、果园、林权、大型农机具、畜禽活体、保险保单等抵（质）押贷款业务。完善多元化保险保障体系，加大政策性保险力度，支持试点生猪、蔬菜等地方特色农产品保险，探索建立区域性巨灾保险。创新社会资本参与到农业农村现代

化建设中的准入机制，加大农村基础设施和公共事业领域开放力度，引导社会资本投入到现代种养业、农业服务业、加工业、休闲农业等领域。深化小型水利工程管理体制改革，强化农田水利基础设施管护。稳步推进农业水价综合改革。

### 专栏 12 农村改革推进工程

#### （一）农村农业“三改合一”改革工程

统筹整合“股改”、“土改”和农业“新主体”改革，深入推进农业农村“三改合一”改革，探索推动农业农村高质量改革发展的有效办法，重点破解农业农村改革发展瓶颈难题，激发农业农村发展活力。力争到 2025 年，打造 200 个带动能力强、示范引领效果明显的改革示范点。

#### （二）农村宅基地改革试点工程

稳慎推进深化农村宅基地制度改革试点，积极探索落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法。允许通过自营、出租、入股、合作等多种方式，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅发展乡村产业。力争到 2025 年，全面摸清宅基地底数，做好房地一体的宅基地确权登记颁证，提升宅基地管理水平。

#### （三）集体经济强村建设工程

健全村党组织领导、法人治理、经营运行、收益分配、监督管理等工作机制，畅通整合资金、统筹利用好现有扶持政策，盘活农村集体经济组织各类资源，多途径发展壮大集体经济，探索村级集体经济发展新模式，支持农村集体经济组织发展服务经济。力争“十四五”期间，全市行政村村级集体经济年均经营性收入超过 10 万元。其中，20 万元以上达到 60%，50 万元以上达到 10%。

## 第二节 推进城乡协调融合发展

加快打破制约县域内城乡融合发展的体制机制和政策障碍，缩小县域内城乡发展差距和居民生活水平差距，推进新型

城镇化与乡村振兴协同发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 一、提升城镇带农服务能力

把县域作为城乡融合发展的重要切入点，统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力。发挥小城镇连接城市、服务乡村作用，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，加强村级服务能力建设。开展美丽乡镇建设五年行动，接续推进新型城镇化示范乡镇建设，加快小城镇发展。出台创新乡镇管理体制、推进扩权强镇，促进乡镇经济发展的政策措施，对乡镇经济实行分类指导、分类考核。理顺县乡财政分配关系，合理划分县乡财政事权和支出责任，分类健全乡镇财政管理体制，加大对乡村两级转移支付力度。深化户籍制度改革，健全农业转移人口市民化机制，强化基本公共服务保障，促进农业转移人口全面融入城镇。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导农户依法依规自愿有偿转让。

### 二、推进城乡要素合理配置

创新城乡人才双向流动、优化城乡土地资源配置、推动城市资金向农业农村流动，完善城市人才、工商资本、科技成果入乡机制，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。统筹城乡基础设施一体化发展，强化城乡基础设施衔接、互补，建立城乡基础设施一体化规划机制，以县域为整体，统筹设计路网和水、电、通讯、污水垃圾处理等基础设施。探索



将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设，建立城乡基础设施一体化管护机制。统筹城乡公共服务设施布局和服务供给，推进医保、养老保险、低保等制度的城乡统筹，加快城乡基本公共服务均等化，逐步实现城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

### 第三节 激发农业农村创新创业活力

把人力资本开发放在首要位置，加快完善农村人才培育体系，畅通智力、技术、资金、管理下乡通道，汇聚全社会力量，打造高素质农业农村人才队伍，强化农业农村现代化人才支撑。

#### 一、壮大新型农业经营主体

加大专业大户、家庭农场和农民合作社等新型主体的培育力度，引导有实力的农业经营主体全链式发展。开展家庭农场和农民合作社质量提升行动，推进农民合作社发展质量提升整县试点，引导组建家庭农场联合会、合作社联合社，推动合作社跨区域合作和同业联合发展。实施家庭农场培育计划，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。完善家庭农场名录管理制度，把符合条件的专业大户、种养大户纳入家庭农场范围。实行“空壳社”常态化清理，推动农民合作社依法进行登记注册，落实年度报告制度，提升农民合作社规范化水平。加强农业产业化龙头企业梯队建设，发展农业产业化联合体，鼓励龙头企业、合作社、家庭农场与小农户建立紧密利益联系。强化

龙头企业联农带农激励机制，探索将相关扶持政策与龙头企业带动能力适当挂钩。

## 二、完善农业社会化服务体系

构建公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业服务体系，探索政府向经营性服务组织购买统防统治等重要领域和关键环节的农业公益性服务。鼓励农技推广、动植物防疫、农产品质量安全监管等公共服务机构拓展服务范围，提升服务能力。创新全产业链技术供给方式，支持各类市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。通过贷款贴息、项目扶持、以奖代补等方式，引导家庭农场、农民专业合作社、涉农企业等各类经营型服务组织发展以农业生产托管为主要内容的生产服务，提升农机作业、无人机飞防植保、粮食烘干加工等农业社会化服务水平，推进农业适度规模经营。到2025年，全市农业社会化服务组织达到400家以上。深化供销社综合改革，健全服务农民生产生活综合平台。

## 三、引导各类人才投身乡村建设

加强农村工作队伍建设，将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体部署，健全适合乡村特点的人才培养机制。建立农村专业人才数据库，实行动态管理和跟踪服务，精准对接各地首位产业发展。完善城乡、区域、校地之间人才培养合作交流机制，建立医生、教师、科技人员、文化人员等定期服务乡村机制。通过定向培养等方式，在乡镇事业编制总量内，每年新增一批

乡镇专业农技人员，逐步配齐配强基层专业技术人才队伍。实施乡村工匠培育工程，加强乡土技能人才队伍建设，重点围绕乡村旅游讲解员、农村种养能手、农村规划建设人才、农村文体协管员、传统手工艺者、非遗传承人等挖掘培养。从优秀行业人才队伍中选拔一批高层次专业技术人才聘请为“首席专家”，组建“1名首席专家+1个专业团队+若干个乡村主体”的“1+1+N”专家帮扶团，长期入驻乡村挂职服务。推进乡村人才智力回归，通过提供政治荣誉等措施，鼓励离退休干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，到乡村发挥余热、施展才能。定期从市县两级机关和企事业单位选派一批优秀干部到乡村一线岗位任职挂职。

#### 四、促进农民就业创业

落实涉企减税降费等支持政策，加大援企稳岗工作力度。统筹乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员等公益性岗位设置，多渠道促进农民转移就业，提高就业质量和收入水平。深入实施农村创新创业带头人培育行动，引导大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等入乡创业，培育一批扎根乡村、服务农业、带动农民的创新创业群体。依托现代农业产业园、农产品加工园、高新技术园区、电商物流园等，建立“园中园”式农村创新创业园，建设孵化实训基地。创建一批具有区域特色、标准高、服务优、带动作用强的农村创业创新示范园区（基地）。建设农村创业导师队伍，开展“一带一”“师带徒”“一带多”等精准指导服务。

## 专栏 13 农业农村创新创业工程

### （一）新型职业农民培育工程

高素质农民培育计划。以提高农民、扶持农民、富裕农民为方向，以吸引年轻人务农、培养职业农民为重点，通过培训提高一批、吸引发展一批、培育储备一批，加快构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。到 2025 年，培育高素质农民 2 万名左右。

农村实用人才培养计划。围绕农村生产服务、农技推广应用、乡村手工业、农耕文化等方面，大力发展农村职业教育，加强农村专业队伍建设，扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。到 2025 年，培养农村实用人才 10 万名左右。

新型农业经营主体带头人轮训计划。面向家庭农场、农民合作社、农机服务组织、农业企业等新型农业经营主体领办人和骨干，开展全产业链培训，加强培训需求调查、培训课程设置、训后技术指导和跟踪服务。

### （二）乡村人才智力回归工程

大力推行柔性引才方式，支持院士专家等高层次人才，通过兼职挂职、入股合作、建立工作站等形式“上山下乡”提供智力服务。围绕农业产业发展需求，重点打造脐橙、蔬菜、油茶、水稻、生猪等 5 支省内一流科研创新团队，着力培育特色科研创新团队。

推进“一村一名大学生工程”，继续做好“三支一扶”大学生招募工作，引导和鼓励高校毕业生到基层工作。抓实全省基层农技人员定向培养工作，接续实施蔬菜专业技术人员定向培养计划。在乡镇事业编制总量内，招录一批乡镇专业农技人员，力争每个乡镇新增 1 名专业农技人员。

### （三）新型农业经营主体壮大工程

培育壮大农业龙头企业。培育一批科技含量高、产业关联度大、带动能力强的大企业，引进一批产业链完整的全国知名农业企业。到 2025 年，农业产业化国家重点龙头企业达到 8 家左右，省级龙头企业达到 120 家左右，规模以上农业企业达到 700 家以上。

规范提升农民合作社。支持石城、上犹、于都等县开展农民合作社质量提升整县试点，全面推进合作社在设立登记、建章立制、利益联结等方面的规范化建设，推动农民合作社向跨区域、多主体联合发展。到 2025 年，培育市级以上农民合作社示范社 600 家以上。

促进家庭农场健康发展。优化登记注册服务，引导从事各类适度规模经营的农户，自愿依法登记。完善相关扶持政策，支持家庭农场联合会健康发展，加快成立各行业、各区域分会。到 2025 年，培育市级以上示范家庭农场 600 家以上。

## 第七章 构建农业农村对外开放合作新格局

树立合作共赢、共同发展理念，积极服务并深度融入新发展格局，全方位加强农业对外合作，健全多边区域合作机制，提升农业对外开放层次和水平。

### 第一节 深度对接融入粤港澳大湾区

发挥绿色生态富硒、地缘市场毗邻两大优势，把粤港澳大湾区作为农产品主销地、农业招商主阵地，推动农业在赣州打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡中走在前、作示范。

#### 一、打造大湾区产业协作高地

对接粤港澳大湾区农产品消费需求、产业体系和体制机制，主动参与大湾区产业延伸和功能拓展，融入大湾区产业分工和市场体系，重点打造一批对接合作的农业示范工程。积极引进大湾区农业龙头企业来我市建立直采直供基地和发展订单农业，支持指导更多本土农业企业申报大湾区“菜篮子”基地，建成大湾区“菜篮子”生产基地100家以上，把赣州建设成为大湾区优质农产品供应基地。加快推进平台建设，建成并运营好粤港澳大湾区“菜篮子”产品赣州配送分中心、安圣交易中心赣州馆，支持在大湾区主要市场设立销售专柜，推动“菜篮子”“米袋子”“果盘子”等农产品进入大湾区市场。常态化开行蔬菜直通车，加强与大湾区大型商超的沟通联系，在大湾区

组织开展农产品展示展销活动，扩大蔬菜、生猪等特色优质农产品市场份额。

## 二、拓展农业对外合作领域

对接供大湾区农产品标准，加强农业技术合作，推进农业科技协同创新，加强农业育种、装备应用、体制创新等方面的交流合作，开展农业人才交流、农产品国际贸易和国际品牌创建。吸引大湾区农业科研院所、大型农业龙头企业在赣州建设科研基地、成果转化基地、推广示范基地。建立大湾区“菜篮子”城际合作机制，推动与大湾区农产品检测结果互认和生态补偿机制。以现代农业园区为依托，探索开展农业对外开放合作试验区建设，引导骨干龙头企业建立运作高效的管理平台，共建、共享基础设施，提高组织化程度，发挥产业集群和平台外向型带动效应。

## 三、加大现代农业招商力度

瞄准大湾区等重点区域，开展农业招商引智，包装设计一批科技含量高、质量效益好、带动能力强的标志性项目，将重点放在精品农业、设施农业、高效农业，包括温室大棚等现代设施和水产、畜禽等高标准规模健康养殖园区为代表的现代种养企业，粮油、畜禽、水果、蔬菜等系列精深加工企业，以及休闲观光农业企业、农产品物流业、生态循环农业企业，加大对国内外大型企业、集团的招商力度，吸引一批技术先进、资金雄厚、经验丰富的企业入驻，形成“港商台商外商齐招、民资国资外资齐引、一产二产三产齐上”的农业招商引资良好局

面。积极开展网上招商、活动招商、会议招商和组织专门招商分队等多样化招商方式，实现以环境招商、以感情招商、以商招商，提高现代农业招商实效。

## 第二节 培育新型农业农村市场

顺应扩大内需的政策导向，加大引进来与走出去力度，培育更多的对外开放市场主体，释放农村的消费潜力，推动城乡生产与消费有效对接，吸引城市居民下乡消费，满足农村居民消费升级需要。

### 一、发展外向型农业农村经济

依托京九高铁经济带等，积极向粤港澳大湾区、长三角以及北京、湖南、福建等地开拓赣南优质农产品、乡村休闲旅游服务的市场空间。抓住“一带一路”沿线国家和重点区域的农业合作，重点鼓励和引导企业开拓俄罗斯、欧盟、哈萨克斯坦、波兰、匈牙利等国际贸易市场，扩大赣南脐橙等特色农产品在国际市场的份额，提升国际竞争力，打响国际知名度。充分发挥区域政府联席会议制度作用，推动农产品基地与大湾区、长三角等地区市场直接对接，支持大型连锁企业和批发市场在赣州建立直采基地、加工基地，发展订单农业。以瞄准外向市场，大力培育绿色生态农产品出口安全示范区建设，打造绿色生态农产品出口基地，扩大优势特色农产品出口规模。

### 二、挖掘农村消费潜力

改造农村传统商业网点，通过技术赋能、特许经营、供应

链整合等方式，改造夫妻店等传统网点，发展新型乡村便利店。丰富村级店快递收发、农产品经纪等服务，满足农民便利消费、就近销售需求。拓展服务功能，创新服务方式，积极发展“直播带货”“网红经济”“宅经济”，培育和完善直播产业链，打造线上多平台流量矩阵，推动线上线下相结合的乡村服务。积极促进农民居民耐用消费品更新换代，支持发展农村生活性、生产性服务业。围绕服务国家碳达峰、碳中和目标，挖掘农业农村减排固碳潜力，积极推广投入品减量化使用、低碳耕作、秸秆还田等低碳种植模式，创新低碳农业生产经营机制，支持有条件的地方开展农作物碳汇功能补尝试点，增强农业系统“固碳释氧”能力。

### 三、提升农产品供给质量

实施农业生产“三品一标”提升行动，加快推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。推进绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品认证，全面试行食用农产品达标合格证制度。加强农产品质量安全监管能力建设，落实质量安全属地管理领导责任、部门监管责任和生产经营单位第一责任人的责任，开展农产品生产信用体系建设。建立健全农产品质量安全风险评估、监测预警和应急处置机制，深入开展突出问题专项整治，坚决守住农产品质量安全底线。坚持预防为主、综合施策，加强防灾减灾设施和队伍建设，科学防治农作物病虫害，强化病虫害监测和预警预报，严防区域性重大动植物疫情发生，确保产业安全。



#### 四、加强农业执法监管能力建设

全面完成农业综合行政执法改革，完善市县农业综合行政执法机构体系。实施农业综合行政执法能力提升行动，开展农业综合行政执法示范创建，组织开展执法大练兵、执法技能竞赛等活动，培养执法能手，五年内将所有执法人员轮训一遍。建立农业执法办案指导机制，组建市级执法办案指导小组。加大农资质量、植物新品种权保护、动植物疫情防控、农产品质量安全、禁捕退捕、生猪私屠滥宰、农机安全生产等重点领域的执法力度，依法维护良好市场秩序。加强农业执法人员资格管理，推进严格规范公正文明执法。

#### 专栏 14 农业开放合作重大项目

##### （一）粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地建设项目

建成运营粤港澳大湾区“菜篮子”产品赣州配送分中心，建设大湾区农产品标准化生产基地，建成粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 100 家以上。

##### （二）农业科技协同创新攻关项目

积极创建农业高新技术产业示范区，争取中国农业科学院、中国农业大学等农业院所在赣州设立分支机构，加快定向协同攻关、成果就地转化。推进信丰县中国（赣南）农机智能装备产业园项目建设，开展果蔬分选设备和物流分拣设备研发制造，工业自动化设备、工业机器人、系统软件、电子产品的研发、生产以及果蔬物流信息系统开发。

##### （三）农业对外开放合作试验区创建项目

依托赣州国际陆港等对外通道，重点围绕脐橙、蔬菜、畜禽等优势特色产业，推动赣南优质农产品走出去，申报建设进境冷鲜水产品、水果等指定监管平台，引进外资企业共建农业园区，打造农业对外合作服务平台、农业对外合作政策集成试验平台和农业引资引智引技支撑平台，推动建设内陆腹地在国际规则对接、政策引领、企业培育等方面的农业开放新高地。

##### （四）龙南市粤港澳大湾区农副产品交易中心项目

项目总投资约 2 亿元，规划用地约占 74.47 亩，总建筑面积约 3 万平方米。主要建设内容为：市场交易店面、市场交易厅棚、综合服务楼及收费结算、安保及环卫管理用房、农产品冷藏保鲜常温储藏库及其他配套设施工程。建设期限为 2021 至 2023 年。

## 第八章 强化规划实施保障

统筹各项资源支持，完善评估考核机制，强化各项工作落实，为农业农村现代化发展营造良好的氛围，动员和引导全社会力量共同有序推进规划目标任务实施。

### 第一节 加强组织领导

加强党对“三农”工作的全面领导，强化党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实把党中央、国务院决策部署及省委、省政府和市委、市政府工作要求贯彻到全市农业农村现代化发展各方面、全过程中。成立“十四五”推进农业农村现代化规划实施工作领导小组，负责农业农村现代化工作的总体部署、统筹协调、组织推进和督促落实。完善市级统筹、县级负责、乡镇落实、村组联动的工作机制，形成上下联动、各负其责、高效统一的农业农村现代化建设体系。建立完善联席会议制度，加强各部门统筹协调和沟通衔接，及时解决问题，形成工作合力。

### 第二节 强化责任落实

强化各级党委和政府推进农业农村现代化中的主体责任，建立规划实施目标管理责任制，将规划确定的各项发展目

标和重点任务分解到各年度和各地各有关部门，滚动实施，统筹推进。各部门要立足职责职能，根据规划的任务分工，细化实施责任，强化政策配套，协同推进规划实施。各县（市、区）要根据实际，分解细化本地区农业农村发展的目标任务，制定地区的农业农村现代化推进计划或实施方案，落实目标责任，强化规划执行，全力推进农业农村现代化建设进程。

### 第三节 加强评估考核

加强对规划实施考核监督和激励约束，建立农业农村现代化监测评价体系 and 第三方评价机制。规划中确定的指标以及重大工程、重大项目和重要改革任务，明确责任主体和进度要求，建立健全常态化工作调度机制。建立“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估制度，加强规划实施情况动态监测，实施年度监测分析，建立完善风险预警机制，检查规划实施情况，及时把握进度，发现问题，完善工作思路和举措，优化规划目标和任务。2023 年开展规划实施中期评估，掌握规划前期实施情况；2025 年开展规划实施总结评估。

### 第四节 营造浓厚氛围

构建政府、市场、社会协同推进的农业农村现代化参与机制和民主监督机制，发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，

形成全社会关心、支持和助推农业农村现代化进程的良好局面。积极对接科研院所等机构，为实施农业农村现代化提供智力支持。加大规划宣传力度，总结推介农业农村现代化建设过程中涌现的先进经验和典型模式，营造良好发展氛围。

---

抄送：市委，市纪委，市人大常委会，市政协，赣州军分区，市委各部门，市中级人民法院，市检察院，群众团体，新闻单位。

---

赣州市人民政府办公室秘书科

2021年9月8日印发

---